

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
муниципального образования «Муниципальный округ
Камбарский район Удмуртской Республики»
за 2022 год

I. Общие положения

Согласно пункту 3 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее - Национальный план) рекомендовано органам местного самоуправления обеспечить приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках. Пунктом 3 распоряжения Главы Удмуртской Республики от 18.02.2019 г № 32 – рг «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (антимонопольного комплаенса) органам местного самоуправления республики рекомендовано принять правовые акты об организации системы антимонопольного комплаенса.

Постановлением Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 24.05.2022 года № 438 «Об организации в Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» в Администрации муниципального образования введена система антимонопольного комплаенса и утверждено Положение об организации в Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Согласно пункту 6 Положения об организации в муниципальном образовании «Камбарский район» антимонопольного комплаенса, функции уполномоченного лица, связанные с организацией функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» распределяются между специалистами юридической и кадровой работы и отдела по экономике Администрации.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, определен Совет по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в муниципальном образовании «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», утвержденный постановлением Администрации Камбарского района от 30.12.2021 г № 71. В соответствии с пунктом 25 Положения об антимонопольном комплаенсе, в коллегиальный орган направляется доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным.

Уполномоченными должностными лицами совместно со структурными подразделениями Администрации Камбарского района осуществляются меры по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного

законодательства согласно Плану мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденных постановлением Администрации от 21.02.2022 г № 154:

- проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2022 год по Администрации Камбарского района (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). В 2022 году нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.
- проведен анализ действующих нормативно-правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству;
- проекты всех правовых актов проверяются на соответствие действующему законодательству Российской Федерации, в том числе антимонопольному законодательству;
- осуществлялось выявление и пресечение конфликта интересов. В течение 2022 года Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов заседаний не проводила ввиду отсутствия выявленных нарушений;
- специалисты Администрации, участвующие в процессе проведения муниципальных закупок, в 2022 году 4 специалиста проходил курсы повышения квалификации по данному направлению;
- анализируются изменения в Российском законодательстве в области антимонопольного законодательства, законодательства в области муниципальных закупок, по управлению муниципальным имуществом для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно раздела VII Положения об организации в Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков нарушения Администрации;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса Администрации.

2. О результатах проведенной оценки комплаенс-рисков в Администрации Камбарского района.

Для анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства проведен сбор сведений в структурных подразделениях Администрации нарушений антимонопольного законодательства.

В 2022 году не было нарушений, предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных антимонопольных дел.

Отделом юридической и кадровой работы проведен анализ действующих нормативно-правовых актов Администрации, при исполнении которых может возникнуть риск нарушения антимонопольного законодательства. Анализ показал, что в Администрации отсутствуют правовые акты, при исполнении которых может возникнуть риск нарушения антимонопольного законодательства.

В течение 2022 года оценку регулирующего воздействия проходили два проекта нормативно-правовых актов Администрации и экспертизу два проекта НПА, касающиеся деятельности субъектов предпринимательства.

По результатам проведенной работы, отделом по экономике и отделом юридической и кадровой работы была разработана Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Камбарский район».

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Мероприятия по внедрению антимонопольного комплаенса сотрудниками Администрации реализуются согласно постановлению Администрации от 21.02.2022 г № 154 «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

Мероприятия по снижению комплаенс-рисков разрабатывались с учетом анализа возможных нарушений антимонопольного законодательства, установления причин и условий возникновения в деятельности Администрации рисков нарушения антимонопольного законодательства и выработки по результатам анализа таких причин комплекса мер, направленных на минимизацию и устранение указанных рисков.

Выполненные мероприятия по снижению комплаенс-рисков:

- Проводился мониторинг изменений законодательства по закупкам, изменения в законодательстве учитывались при планировании закупок, при подаче заявок на проведение конкурентных закупок, при осуществлении закупок, при контроле исполнения контракта и внесении в контракт изменений.
- В рамках усиления внутреннего контроля над соблюдением требований в сфере закупок специалистами по закупкам направляются заявки на проведение конкурентных закупок и проверяются уполномоченной на проведение процедуры закупки организацией (ГКУ УР «РЦЗ УР»), проекты контрактов у единственного поставщика проверяются юридической службой.
- Для учета изменений в законодательстве по закупкам в 2022 году специалисты Администрации приняли участие в вебинарах. 4 специалиста прошел курсы повышения квалификации. Также учитывались методические письма Министерства финансов Удмуртской Республики, ГКУ УР «РЦЗ УР».
- Выявление и пресечение конфликта интересов – При заключении контрактов проводится проверка Поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на выявление конфликта интересов.
- В рамках мониторинга требований антимонопольного законодательства рассмотрена информация с сайта Удмуртского УФАС. Сектором закупок не производится дробление закупок с целью ограничения конкуренции, преимущественные условия для отдельных участников закупок не создаются (к техническому заданию подбираются 2 и более товаров подходящим по характеристикам.)

- Все проекты нормативно-правовых актов проходят правовую, антикоррупционную экспертизу отделом юридической и кадровой работы;
- При заключении муниципальных контрактов, договоров и соглашений все проекты проходят экспертизу юридической службой.
- При предоставлении муниципальных услуг специалисты Администрации руководствуются утвержденными Административными регламентами.
- Разработанные административные регламенты проходят правовую экспертизу до их утверждения, и специалистами проводится мониторинг изменений законодательства по используемым ими регламентам.
- Руководители структурных подразделений осуществляют внутренний контроль над сроками предоставления муниципальных услуг специалистами подразделения, соблюдением процедуры предоставления услуг, отсутствием взимания за них платы, если это не предусмотрено законодательством Российской Федерации.
- В рамках муниципального земельного контроля в 2022 году проверки не проводились в связи с введенным мораторием.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса утверждены постановлением Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 21.02.2022 № 154 «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации муниципальном образовании «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального образования «Камбарский район» являются:

- 1) Наличие утвержденного правового акта Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» (далее – администрация) об антимонопольном комплаенсе:
 - Постановление Администрации муниципального образования «Камбарский район» от 24.05.2022 № 438 «Об организации в Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)».

Значение показателя 1 – документ принят, изменения по его совершенствованию не вносились.

- 2) Определение уполномоченных подразделений.
 - Уполномоченными подразделениями являются отдел юридической и кадровой работы и отдел по экономике.

Значение показателя - 2 – подразделения активно работают по профилактике и предупреждению нарушений.

- 3) Утверждение карты комплаенс-рисков.
 - Карта комплаенс-рисков на 2022 год утверждена.

Значение показателя - 1 – карта утверждена.

4) Работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения (в т.ч. за предшествующие 3 года).

- В рамках муниципального земельного контроля в 2022 году проверки не проводились в связи с введенным мораторием, установленным Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022г. № 336 «Об особенностях "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля". Специалисты, ответственные за проведение муниципальных проверок, принимали участие по всех заседаниях и ВКС, проводимых Росреестром.

В 2021 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 10 проверок, в т.ч. 8 плановых, 2 внеплановых проверок. Документы готовились без нарушения антимонопольного законодательства.

В 2020 году в рамках муниципального земельного контроля проведено 13 проверок, в т.ч. 7 плановых, 6 внеплановых проверок. Документы готовились без нарушения антимонопольного законодательства.

Значение показателя – 2 риски выявляются на постоянной основе, анализируется вероятность их возникновения.

5) Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

- Подготовка документов без наличия комплаенс-риска при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Проводится еженедельный мониторинг изменений в законодательство о контрактной системе. Сотрудники принимают участие в видеоконференциях, семинарах.

Значение показателя – 2 мониторинг проводится на постоянной основе.

6) Обучение служащих Администрации требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

- Проводится вводный (первичный) инструктаж, принимаемых на работу муниципальных служащих. Изучались изменения законодательства. Муниципальные служащие принимают участие в вебинарах, совещаниях, проходят курсы повышения квалификации.

Значение показателя – 1 проводятся вводный (первичный) инструктаж.

7) Утверждение Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

- План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год утвержден постановлением Администрации от 21. 02. 2022 г № 154.

Значение показателя 1 – план мероприятий утвержден.

8) Размещение НПА Администрации в течение 2022 г на официальном сайте в сети «Интернет», а в случае необходимости – в разделе «Оценка регулирующего воздействия» для публичного обсуждения НПА.

Значение показателя 2 – принятые НПА размещаются на сайте района, проводится оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА с публичным сбором замечаний и предложений.

9) Размещение при необходимости проектов НПА Администрации в течение 2022 года на официальном сайте в сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» для публичного обсуждения НПА.

Значение показателя 1 – проекты НПА размещаются с проведением оценки регулирующего воздействия НПА.

10) Информирование Главы района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству, антимонопольному комплаенсу.

Значение показателя – 2 – внутренние документы анализируются, информация доводится до Главы и сотрудников Администрации.

11) Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с прошлым годом.

- В 2021 и 2022 гг. нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Значение показателя – 2 – нарушений не было.

12) Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе.

- За 2022 год доклад подготовлен, доклад подписан Главой района и утвержден коллегиальным органом.

Значение показателя – 2 – доклад подписан Главой района и утвержден коллегиальным органом.

13) Выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Администрации, разработка предложений по их исключению, проведение служебных проверок.

- В 2022 году конфликта интересов в Администрации не выявлено, работа проводилась. Для предотвращения конфликта интересов при предоставлении муниципальными служащими деклараций о своих доходах и доходов членов семьи, написана инструкция, размещена для общего пользования, даются консультации по правилам заполнения деклараций по доходам.

Значение показателя – 2 работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки проводятся, разрабатываются предложения по устранению нарушений, информация доводится до служащих Администрации.

Общее значение всех показателей по эффективности антимонопольного комплаенса:

$$1+2 + 1+2 +2 + 1 + 1+2 + 1 + 2 + 2 + 2 + 2 = 21$$

Эффективность антимонопольного комплаенса:

Высокий уровень эффективности – от 19 до 24 баллов;

Средний уровень эффективности – 14 – 18 баллов;

Низкий уровень эффективности – менее 14 баллов.

При показателе в 21 балл – эффективность антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании «Камбарский район» за 2022 год имеет высокий уровень.

Глава муниципального образования
«Муниципальный округ Камбарский
район Удмуртской Республики»

А.Н.Галанов

27.01.2023г.