

УТВЕРЖДЕНО:

Постановлением Администрации
муниципального образования
«Муниципальный округ Камбарский район
Удмуртской Республики»
от 27 декабря 2021 года № 39

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
КАМБАРСКИЙ РАЙОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»
НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 и 2024 ГОДОВ**

I. Общие положения

Долговая политика является составной частью бюджетной политики муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» (далее по тексту - МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики») и определяет основные цели, задачи и направления деятельности по управлению муниципальным долгом МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии со статьей 23 временного Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 17 ноября 2021 года № 28 «Об утверждении временного Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» управление муниципальным долгом МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» осуществляется Администрацией муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

Долговая политика МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» направлена на эффективное управление муниципальным долгом МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» для обеспечения потребностей бюджета округа в заемном финансировании, своевременного и полного исполнения долговых обязательств при минимизации расходов по обслуживанию долга, поддержания объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, которая будет способствовать поддержанию кредитного рейтинга МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» как надежного заемщика на финансовом рынке.

**II. Итоги реализации долговой политики
МО «Муниципальный округ Камбарский район
Удмуртской Республики»**

Долговая политика МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» в 2020 году была ориентирована на решение таких задач, как:

- сокращение объема муниципального долга;
- минимизация роста расходов на обслуживание муниципального долга;

выполнение условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Удмуртской Республики.

В 2020 году на исполнение бюджета муниципального образования «Камбарский район» негативное влияние оказал фактор распространения новой коронавирусной инфекции. Ухудшение экономической ситуации, оказание мер поддержки бизнеса в наиболее пострадавших отраслях экономики привели к снижению налоговых и неналоговых доходов бюджета. Кроме того, произошел рост расходов, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Объем муниципального долга МО «Камбарский район» на 01.01.2021 года составил 57,3 млн. рублей:

- по коммерческим кредитам – 50 млн. рублей;
- по бюджетным кредитам – 7,3 млн. рублей.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году, учитывая проводимую Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитную политику и принимаемые решения по уровню ключевой ставки, проведена работа с коммерческими банками по рефинансированию кредитов под более низкие процентные ставки. В результате средневзвешенная процентная ставка по коммерческим кредитам снижена с 8,71 % до 5,25 % годовых на 1 января 2021 года.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 3,4 млн. рублей. Экономия бюджетных средств от проведенных мероприятий составила 1 млн. рублей.

Погашение и обслуживание долговых обязательств МО «Камбарский район» производилось своевременно и в полном объеме. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

В 2021 году также реализовывалась взвешенная долговая политика. Привлечение кредитов кредитных организаций осуществлялась на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов в соответствии с действующим законодательством.

По состоянию на 01 октября 2021 года муниципальный долг составляет 71,1 млн. рублей, в структуре которого кредиты от кредитных организаций составляют 90 %, бюджетные кредиты 10 %.

Текущее состояние бюджетной системы характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, направленной на обеспечение сбалансированности в условиях постковидного кризиса и восстановления экономики.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

В 2022 - 2024 годах долговая политика будет реализовываться на фоне восстановления экономики после кризиса, вызванного распространением новой коронавирусной инфекции в соответствии с текущими особенностями развития экономики округа, Удмуртской Республики и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;

рост расходов бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» в рамках реализации мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, предоставлением мер поддержки гражданам и пострадавшим отраслям экономики;

финансовое обеспечение расходных обязательств МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» вследствие принятия решений о реализации задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»);

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с преодолением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

IV. Цели и задачи долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

Основной целью долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

В процессе управления муниципальным долгом МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» решаются следующие задачи:

- сдерживание роста уровня муниципального долга МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- своевременное и безусловное выполнение долговых обязательств МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- обеспечение выполнения Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;
- повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- соблюдение установленных Правительством Удмуртской Республики нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и на содержание органов местного самоуправления МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- сохранение репутации муниципальных образований «Муниципальный

округ Камбарский район Удмуртской Республики» как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры долга;

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- открытость информации о муниципальном долге МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

V. Инструменты реализации долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

Основными инструментами реализации долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» предполагаются:

- кредиты от кредитных организаций;
- бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

VI. Основные направления долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основными направлениями долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» являются:

- проведение работы по пересмотру условий заключенных ранее муниципальных контрактов с кредитными организациями в целях снижения процентных ставок по привлеченным кредитам. Целевой ориентир по ставкам - ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;
- осуществление среднесрочных (от одного года до пяти лет) муниципальных заимствований и привлечение краткосрочных (менее одного года) только для поддержания текущей ликвидности бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- мониторинг исполнения бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
- осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;
- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению бюджетных кредитов на сбалансированность бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и замещение долговых обязательств

по кредитам, привлеченным от кредитных организаций;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о состоянии муниципального долга

МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

VII. Анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

Основными рисками при реализации долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- риск недостаточного поступления доходов в бюджет МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и вероятность возникновения выпадающих доходов, что приведет к необходимости привлечения заемных средств с целью финансирования социальных обязательств округа;

- процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание долга вследствие изменения процентных ставок.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

- муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

при исполнении бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» необходимо осуществлять управление ликвидностью счета бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и погашению муниципального долга.