

Приложение № 3 к постановлению
Администрации муниципального
образования «Муниципальный округ
Камбарский район Удмуртской Республики»
от 24 декабря 2021 года № 33

Рекомендуемый вариант
Положения о спасательной службе

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела по мобилизационной
работе и гражданской защите
Администрации муниципального
образования «Муниципальный округ
Камбарский район Удмуртской Республики»

(Ф.И.О.)
« ____ » _____ 2021 г.

УТВЕРЖДАЮ

Начальник _____
(наименование спасательной службы)
спасательной службы

(Ф.И.О.)
« ____ » _____ 2021 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

о _____ спасательной службе муниципального образования
(наименование спасательной службы)
«Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

1. Общие положения

_____ спасательная служба (далее – спасательная служба)
(наименование спасательной службы)

создана в соответствии и во исполнение Федеральных законов от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» для организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, создания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» (далее – Камбарский район).

Спасательная служба – нештатное организационно-техническое объединение органа управления, сил и средств гражданской обороны предприятия (учреждения, организации) и его структурных подразделений.

Спасательная служба создана на базе (название предприятия, учреждения, организации) _____.

Спасательная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, нормативными правовыми актами по вопросам гражданской обороны и защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, настоящим Положением.

2. Задачи спасательной службы

Задачи спасательной службы определяются настоящим Положением, планами гражданской обороны, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Общими задачами для спасательных служб являются:

- выполнение мероприятий (обеспечение выполнения мероприятий) гражданской обороны (по виду деятельности);
- подготовка органов управления, сил и средств спасательной службы к выполнению мероприятий гражданской обороны;
- обеспечение (по виду основной деятельности) действий нештатных аварийно-спасательных формирований в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- учет сил и средств, входящих в состав спасательной службы (предприятия), их укомплектованность личным составом, техникой, имуществом и снаряжением;
- защита личного состава, техники и имущества спасательной службы от поражающих факторов современных средств поражения при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Особыми задачами спасательной службы являются:

- обеспечение органов управления гражданской обороны по виду основной деятельности;
- разработка, осуществление и обеспечение мероприятий по устойчивому функционированию объектов экономики по виду основной деятельности;
- организация и контроль за эксплуатационно-техническим состоянием стационарных и мобильных средств спасательной службы, а также поддержание их в постоянной готовности;
- проведение учений и тренировок по гражданской обороне, а также участие в учениях и тренировках, проводимых по планам органов управления гражданской обороны Камбарского района.

3. Порядок создания спасательной службы

Решение о создании спасательной службы Камбарского района принимает Глава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», руководитель гражданской обороны.

В состав спасательной службы района могут включаться представители организаций сходного профиля деятельности, которые способны независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности к совместному проведению (обеспечению) мероприятий гражданской обороны по основному виду деятельности, расположенных на территории Камбарского района

Начальником (руководителем) спасательной службы является руководитель предприятия, учреждения, организации, на базе которой создается служба. Начальник штаба спасательной службы назначается из руководящего состава предприятия. Начальник штаба спасательной службы является заместителем начальника спасательной службы и имеет право от его имени отдавать распоряжения (приказы) по вопросам гражданской обороны.

Начальник спасательной службы формирует штаб службы, в состав которого входит руководящий состав структурных подразделений объекта экономики и организаций, входящих в состав спасательной службы. Штаб спасательной службы состоит из групп.

Начальник спасательной службы организует разработку необходимых организационно-плановых документов спасательной службы, осуществляет руководство подготовкой органов управления, сил и средств организаций, входящих в спасательную службу.

Начальник спасательной службы, его заместитель - начальник штаба спасательной службы назначаются решением Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», руководителем гражданской обороны.

Организационно-штатная структура спасательной службы и включенные в ее состав органы управления, нештатные аварийно-спасательные формирования, порядок комплектования личным составом, нормы и порядок оснащения техникой и материально-техническими средствами разрабатываются начальником (руководителем) спасательной службы, согласовываются в установленном порядке и утверждаются Главой муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», руководителем гражданской обороны Камбарского района.

При необходимости порядок создания спасательной службы устанавливается соответствующими соглашениями между Главой муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», руководителем гражданской обороны и начальником (руководителем) предприятия, на базе которого создается соответствующая спасательной служба муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

4. Руководство спасательной службой

Общее руководство спасательной службой района осуществляет Глава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», руководитель гражданской обороны.

Непосредственное руководство спасательной службой района осуществляет начальник (руководитель) спасательной службы.

Начальник спасательной службы района подчиняется начальнику гражданской обороны района и работает во взаимодействии с органом, специально уполномоченным на решение задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

Координацию и методический контроль деятельности спасательной службы района осуществляют соответствующие органы, специально уполномоченные на решение задач в области ГО, задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

Начальник (руководитель) спасательной службы района осуществляет руководство службой непосредственно или через штаб спасательной службы.

5. Формирования спасательной службы

Нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ) составляют основную часть сил спасательной службы Камбарского района.

К НАСФ спасательной службы Камбарского района относятся:

аварийно-восстановительные (спасательные) команды;

аварийно-восстановительные (спасательные) группы;

аварийные команды, группы, звенья.

Аварийно-восстановительные (спасательные) команды, группы, звенья предназначены для проведения (обеспечения проведения) неотложных аварийно-спасательных работ на объектах экономики по основному назначению.

В своей деятельности НАСФ руководствуются утвержденными положениями и другими нормативными документами.

6. Управление спасательной службой

Основой управления спасательной службой района является решение начальника (руководителя) службы, руководителя гражданской обороны, а также планы гражданской обороны и защиты населения муниципального образования «Муниципальный округ

Камбарский район Удмуртской Республики», планы (обеспечения выполнения мероприятий) гражданской обороны объектов экономики.

Задачи, организация и порядок действий спасательной службы района определяются соответствующими положениями.

Организация работы штабов спасательной службы района, порядок и сроки представления информации, организация взаимодействия с другими спасательными службами определяются соответствующими наставлениями и специальными указаниями органов управления по делам гражданской обороны.

Управление осуществляется с пунктов управления:

- в мирное время – с основного пункта управления – рабочего кабинета начальника (руководителя) спасательной службы района;
- в военное время, после проведения первоочередных мероприятий ГО – с установленного защищенного пункта управления.

Перемещение спасательных служб района на защищенные пункты управления осуществляется по решению руководителя гражданской обороны муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

7. Порядок комплектования, материально-технического и финансового обеспечения спасательной службы

Комплектование спасательной службы района личным составом, оснащение техникой и материально-техническими средствами осуществляется соответствующими руководителями гражданской обороны и начальником (руководителем) спасательной службы за счет организаций, на базе которых она создается.

Обеспечение спасательной службы автомобильным транспортом производится за счет ресурсов, не подлежащих передаче Вооруженным Силам Российской Федерации в военное время.

В состав спасательной службы района не зачисляются граждане, имеющие мобилизационные предписания.

Накопление, хранение и использование в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств осуществляется в соответствии с Положениями о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации и Удмуртской Республики.

Вопросы финансирования мероприятий гражданской обороны решаются на основании действующих нормативных финансовых документов.

Обеспечение спасательной службы района техникой и всеми видами материально-технических средств может осуществляться централизованно, из ресурсов организаций, на базе которых создана спасательная служба, на основании соглашений (договоров), заключаемых в установленном порядке при создании спасательной службы Камбарского района.

8. Обязанности начальника спасательной службы

Руководство деятельностью спасательных служб и выполнением поставленных перед ними задач осуществляют начальники этих спасательных служб. Общими обязанностями начальников спасательных служб различных уровней являются:

- организация планирования и выполнения мероприятий гражданской обороны в соответствии с предназначением спасательной службы;
- управление силами и средствами спасательной службы при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, а также в районах (на объектах) возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий в военное время;

- организация мероприятий и контроль за созданием, хранением и своевременным освежением запасов материально-технических и иных средств гражданской обороны;
- руководство рассредоточением сил и средств, входящих в состав спасательной службы при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также размещением и порядком функционирования в военное время организаций, на базе которых создана эта спасательная служба;
- организация разработки предложений руководителю гражданской обороны для принятия решений на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ и выполнения других мероприятий гражданской обороны;
- организация взаимодействия с органами управления гражданской обороной и другими спасательными службами.

Указания вышестоящих начальников спасательных служб являются обязательными для нижестоящих спасательных служб данной специализации.

Задачи и мероприятия, выполняемые спасательными службами при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, законодательно регламентируются Федеральным конституционным законом «О военном положении» от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ.

Пункт 4 ст. 1 Закона определяет:

«В период действия военного положения в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом могут в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее - граждане), деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности».

Правовое положение организаций в период действия военного положения определяется ст. 19 данного Федерального закона, п. 2, который определяет: «Организации, находящиеся на территории, на которой введено военное положение, обязаны выполнять требования федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов военного управления, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц и оказывать содействие таким органам и лицам».

Это положение Закона в полной мере относится к организациям, на базе которых создаются спасательные службы.

9. Документация спасательной службы

Спасательными службами разрабатываются:

- «План обеспечения мероприятий по гражданской обороне спасательной службой»;
- «План обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной службой».

Порядок разработки, корректировки и уточнения планов:

Количество экземпляров разрабатываемых Планов обеспечения мероприятий по гражданской обороне спасательной службой, Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной службой (далее – План спасательной службы) определяется разработчиком планов спасательной службы, но должно быть не менее количества созданных пунктов управления спасательной службы.

Планы спасательной службы подписываются работником, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны (начальником штаба спасательной службы).

Планы спасательной службы Камбарского района согласовываются с отделом по мобилизационной работе и гражданской защите Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

Планы спасательной службы организации согласовываются соответствующим органом, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, на территории, которого находится организация.

Планы спасательных служб утверждаются начальниками соответствующих спасательных служб.

Планы спасательных служб ежегодно уточняются до 1 февраля по состоянию на 1 января текущего года, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации.

Корректировка Планов спасательных служб осуществляется при необходимости в ходе ведения гражданской обороны в соответствии с реально складывающейся обстановкой.

Переработка Планов спасательных служб осуществляется в случае существенных изменений структуры органа местного самоуправления и организации по решению руководителя органа местного самоуправления, руководителя организации.

Разработку Плана гражданской обороны условно можно разделить на три этапа:
организационно-подготовительный;
практической разработки Плана;
согласования и утверждения.

Организационно-подготовительный этап включает:

1. Изучение и анализ законодательной и нормативно-правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области гражданской обороны. Изучение и анализ соответствующих документов по планированию и разработке Планов.

2. Сбор и обобщение необходимых данных, где предусматривается:

а) выявление объектов и территорий, являющихся целями для поражения;

б) проведение глубокого и всестороннего анализа и характера складывающейся обстановки на территории муниципального образования, организации, величин ожидаемого ущерба, сроков выполнения мероприятий, привлекаемых сил и средств, для ликвидации их последствий;

в) получение сведений о количестве населенных пунктов и численности населения, которые могут оказаться в зонах поражения, загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами, а также в зонах пожаров, других опасных зонах.

С учетом специфики местных условий могут подготавливаться и другие данные.

3. Составляется календарный план по разработке документов Планов спасательной службы.

В календарном Плане по каждому этапу определяется:

- наименование мероприятий;
- объем выполняемых мероприятий;
- ответственные исполнители;
- сроки исполнения;
- отметка о выполнении.

Подписывается календарный План начальником штаба спасательной службы (работником, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны) и утверждается начальником спасательной службы.

Этап практической разработки и оформления документов Планов спасательной службы предусматривает:

1. Определение спасательными службами порядка, способов и сроков выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в готовность.

2. Планирование мероприятий по гражданской обороне.

3. Практическую разработку и оформление документов Планов спасательной службы.

4. Проведение предварительного согласования со всеми заинтересованными структурами, в том числе с органами управления, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны.

На завершающей стадии разработки документов Планов спасательной службы осуществляется их согласование и утверждение.

После устранения замечаний и доработки документов, с учетом их проверки на штабных тренировках, Планы спасательной службы утверждаются начальником спасательной службы.

ПЕРЕЧЕНЬ
документов, разрабатываемых в спасательных службах

1. Приказ начальника спасательной службы о создании штаба и НАСФ спасательной службы.
2. Штатно-должностной список спасательной службы.
3. Положение о спасательной службе согласовывается с отделом по мобилизационной работе и гражданской защите Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и утверждается руководителем ГО – Главой муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».
4. Функциональные обязанности должностных лиц спасательной службы по режимам чрезвычайной ситуации и на военное время.
5. План обеспечения мероприятий по гражданской обороне спасательной службой.
6. План обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной службой.
7. Рабочая карта начальника спасательной службы по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
8. Формализованные документы:
 - 8.1 справка-доклад о состоянии спасательной службы;
 - 8.2 проекты решений начальника спасательной службы по обеспечению мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера;
 - 8.3 образцы форм предложений руководителю гражданской обороны на выполнение мероприятий по гражданской обороне;
 - 8.4 образцы форм донесений по вопросам гражданской обороны.
9. План основных мероприятий спасательной службы по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации ЧС на очередной год с приложениями:
 - 9.1 тематика учений и тренировок;
 - 9.2 перечень учебных групп, руководителей занятий;
 - 9.3 расписание занятий;
 - 9.4 журналы учета занятий;
 - 9.5 месячные планы работ, отчетные документы о проведенных (выполненных) мероприятиях.
10. Приказ начальника спасательной службы «Об итогах подготовки спасательной службы за текущий год и задачах на очередной год».
11. План приведения в готовность каждого из созданных НАСФ.
12. Заявки, наряды, накладные, доверенности на получение имущества, техники.
14. Таблица позывных узлов связи и должностных лиц.

Документы, разрабатываемые штабом спасательной службы в ходе КШУ, КШТ:

1. Рабочая карта начальника спасательной службы по оперативно-тактическому заданию и последующей обстановке;
2. Предложения начальника спасательной службы в решение руководителя гражданской обороны по вводным и обстановке;
3. Распоряжения начальника спасательной службы по обеспечению действий сил гражданской обороны;
4. Доклады, донесения о выполнении задач в соответствии с Регламентом сбора и обмена информацией в области гражданской обороны срочных донесений.