

Приложение к постановлению
Администрации
муниципального образования
«Муниципальный округ
Камбарский район Удмуртской
Республики»

от 01 декабря 2023 г. № 851

ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КАМБАРСКИЙ РАЙОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 и 2026 ГОДОВ

I. Общие положения

Долговая политика является составной частью бюджетной политики муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» (далее - МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики») и определяет основные цели, задачи и направления деятельности по управлению муниципальным долгом МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии со статьей 23 решения Совета депутатов МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 02 марта 2022 года № 101 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики" управление муниципальным долгом МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» осуществляется Администрацией МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

Долговая политика МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» направлена на эффективное управление муниципальным долгом МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» для обеспечения потребностей бюджета округа в заемном финансировании, своевременного и полного исполнения долговых обязательств при минимизации расходов по обслуживанию долга, поддержания объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, которая будет способствовать поддержанию кредитного рейтинга МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» как надежного заемщика на финансовом рынке.

II. Итоги реализации долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

2021 год стал годом адаптации бюджетной системы Камбарского района к преодолению последствий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

По итогам 2021 года поступление доходов составило 663,2 млн. рублей с ростом на 18,1 % к уровню 2020 года. Налоговые и неналоговые доходы поступили

в консолидированный бюджет района в сумме 176,8 млн. рублей, темп роста к 2020 году - 114,4 %.

Расходы консолидированного бюджета района исполнены в сумме 718,2 млн. рублей, темп роста к 2020 году 109,5 %.

Несмотря на рост доходов для выполнения в полном объеме социальных обязательств, финансируемых из бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», были привлечены кредитные заимствования, муниципальный долг МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» увеличился на 12,4 млн. рублей и составил на 1 января 2022 года 69,7 млн. рублей, в том числе задолженность по кредитам кредитных организаций составила 63,8 млн. рублей. Увеличение объема коммерческих кредитов привело к существенной нагрузке на бюджет района в части роста расходов на выплату процентов.

Расходы на обслуживание долга за 2021 год составили 3,6 млн. рублей. Погашение и обслуживание долговых обязательств МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» производилось своевременно и в полном объеме. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

В 2022 году реализовывалась взвешенная долговая политика.

В июне 2022 года Администрация МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» получила из бюджета Удмуртской Республики кредит по ставке 0,1 % на замещение коммерческих кредитов в размере 63,8 млн. рублей.

Погашение и обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» производилось своевременно и в полном объеме. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

В 2023 году активное использование инструментов долговой политики продолжилось.

В целях недопущения кассового разрыва Администрацией МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» был получен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в общей сумме 6,3 млн. рублей. В соответствии с условиями заключенного соглашения заемные средства частично возвращены в октябре 2023 года в сумме 3,0 млн. рублей.

По состоянию на 01 ноября 2023 года муниципальный долг составляет 73,0 млн. рублей, в структуре которого бюджетные кредиты составляют 100 %.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

Текущее состояние бюджетной системы характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, направленной на обеспечение сбалансированности бюджета. В 2023 году наблюдается положительная динамика по поступлению доходов в бюджет МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» в сравнении с 2022 годом. Вместе с тем, проблема сбалансированности бюджета сохраняется, так как требуется дополнительное

финансирование на выполнение установленных федеральным и региональным законодательством требований к объёму и качеству предоставляемых государственных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, мер социальной поддержки.

В 2024 – 2026 годах долговая политика будет реализовываться в условиях влияния на экономику беспрецедентных внешних ограничений и кардинальных изменений на мировых рынках.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленная неустойчивым экономическим ростом и внешнеполитическими факторами;
- обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» за счет увеличения налогового потенциала Камбарского района;
- увеличение расходов бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

IV. Цели и задачи долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

Основной целью долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

В процессе управления муниципальным долгом МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» решаются следующие задачи:

- сдерживание роста уровня муниципального долга МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- своевременное и безусловное выполнение долговых обязательств МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- обеспечение выполнения Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;
- повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- соблюдение установленных Правительством Удмуртской Республики нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и на содержание органов местного самоуправления МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;

- сохранение репутации муниципальных образований «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры долга;

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- открытость информации о муниципальном долге МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

V. Инструменты реализации долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

Основными инструментами реализации долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» предполагаются:

- кредиты от кредитных организаций;

- бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

VI. Основные направления долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основными направлениями долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» являются:

- привлечение в бюджет МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

- осуществление среднесрочных (от одного года до пяти лет) муниципальных заимствований и привлечение краткосрочных (менее одного года) только для поддержания текущей ликвидности бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;

- мониторинг исполнения бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;

- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению

бюджетных кредитов на сбалансированность бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и замещение долговых обязательств по кредитам, привлеченным от кредитных организаций;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- обеспечение раскрытия информации о состоянии муниципального долга МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

VII. Анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

Основными рисками при реализации долговой политики МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- риск недостаточного поступления доходов в бюджет МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и вероятность возникновения выпадающих доходов, что приведет к необходимости привлечения заемных средств с целью финансирования социальных обязательств округа;
- процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание долга вследствие изменения процентных ставок.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;
- муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;
- при исполнении бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» необходимо осуществлять управление ликвидностью счета бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и погашению муниципального долга.