

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ
по проекту Устава муниципального образования
«Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

Дата оформления заключения: 16 ноября 2021 года

Публичные слушания назначены решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 06.10.2021 года № 10 «О проекте Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и назначении публичных слушаний по проекту Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

Заключение подготовлено на основании Протокола публичных слушаний по проекту Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 11.11.2021 года.

Дата и время проведения публичных слушаний: 08.11.2021 года в 16-00 часов.

Количество участников: общее количество участников публичных слушаний - 11 человек, в том числе зарегистрировавшихся участников публичных слушаний - 6 человек.

Наименование проекта Устава, рассмотренного на публичных слушаниях: проект Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» (далее по тексту проект Устава).

Количество участников, заявившихся для выступления по проекту Устава – 5 человек:

- депутат Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» по четырехмандатному избирательному округу № 3 Глухов Эдуард Николаевич;

- депутат Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» по четырехмандатному избирательному округу № 1 Поддубский Юрий Васильевич;

- депутат Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» по четырехмандатному избирательному округу № 1 Щекотуров Андрей Николаевич;

- депутат Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» по трехмандатному избирательному округу № 2, Щекотурова Татьяна Юрьевна;

- начальник юридического отдела Аппарата Главы МО «Камбарский район», Совета депутатов МО «Камбарский район и Администрации Камбарского района Порваль Ирина Владимировна.

Содержание поступивших предложений и замечаний участников публичных слушаний по проекту Устава (по хронологии нумерации статей Устава):

Порваль И.В.:

в преамбуле Устава после слов «Настоящий Устав муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» добавить слова «(далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)».

в статье 1:

в ч. 1: после слов «В соответствии с Законом Удмуртской Республики» добавить цифры и слова «от 30 апреля 2021 года»;

- исключить слова «(принят Государственным Советом УР 30.03.2021, зарегистрирован в Управлении Минюста России по УР 17.05.2021 N RU18000202100382)»;

в п.1 ч. 2 из текста «1) полное наименование муниципального образования – «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»» исключить кавычки, указать «1) полное наименование муниципального образования – Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;

п. 2 ч. 2 изложить в следующей редакции:

«2)сокращенное наименование муниципального образования (сокращенная форма наименования муниципального образования) – Камбарский район»;

Абзац первый ч. 4 изложить в редакции:

«4. Границы и состав территории муниципального образования установлены Законом Удмуртской Республики от 30 апреля 2021 года N 41-РЗ "О преобразовании муниципальных образований, образованных на территории Камбарского района Удмуртской Республики, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа".»

В абзаце втором ч. 4 после слов «..город Камбарка..» добавить слова «Камбарского района».

Щекотурова Т.Ю.: **п. 2 ч. 2** изложить в следующей редакции:

«2) сокращенное наименование муниципального образования (сокращенная форма наименования муниципального образования) – Муниципальный округ Камбарский район»;

Порваль И.В.:

в ч. 1 ст. 5 слово «договора» заменить на слово «договоры» (по всему тексту пункта);

в ч.2 ст. 6 слова «договора» заменить на слово «договоры»;

в ч. 2 ст. 10:

- в начале предложения слово «муниципальные» указать с заглавной буквы;

- слова «муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» первого созыва исключить»;

- слова «настоящим Законом и иными» исключить.

ч.4 ст. 12 изложить в редакции:

«4. Староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач обладает полномочиями и правами, предусмотренными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Удмуртской Республики от 13 июля 2005 года №42-РЗ «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике» (далее – Закон Удмуртской Республики «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике»).»

Поддубский Ю.В.:

в ч. 3 ст.12 слова «3 года» заменить на слова «5 лет»;

в ч. 5 ст.12 слова «иным законом» заменить на слова «иными законами»;

Порваль И.В.: в ч. 2 и ч. 3 ст. 14 слово «выносятся» заменить на слово «выносятся»;

По абзацу 1 ч. 4 ст. 15:

Поддубский Ю.В.: предлагаю слово «инициативной» исключить, размер количественного (процентного) числа избирателе 15% заменить на какое-то другое числовое значение.

Точной формулировки абзаца не представлено, сформулированного предложения по количественному (процентному) числу не поступило.

Щекотурова Т.Ю.: слова «часть территории муниципального образования» заменить на слова «в населенном пункте муниципального образования»;

Порваль И.В.:

в ч. 2 ст. 16 слово «смогут» заменить на слово «могут»;

в абзаце 1 ч. 2 ст. 19 слово «Камбарского» исключить;

в статье 25:

- в абзаце 3 ч. 2 слова «после» заменить на слова «со дня»;
- в п. 7 ч. 5 слово «направляется» заменить на слово «направляет»;
- в ч.6 после абзаца 2 включить абзац 3 следующего содержания:

«Срок полномочий заместителя Председателя Совета депутатов соответствует сроку полномочий Совета депутатов, из состава которого он был избран.»

Поддубский Ю.В.: в статье 25 :

- в абзаце 2 ч.2 слова «открытым голосованием большинством голосов » заменить на слова «тайным голосованием две трети голосов»;
- в абзаце 2 ч.6 слова «открытым голосованием» заменить на слова «тайным голосованием двумя третями ».

Поддубский Ю.В.: в ч.3 ст.25 включить третий абзац о случаях досрочного прекращения полномочий председателя Совета депутатов.

Порваль И.В.: в п. 15 ст. 26 после слова «Совета» включить слово «депутатов»;

Глухов Э.Н.: в ст.26:

- в п.27 после слов « для личных» добавить слово «муниципальных»;
- в п.42 после слова «референдума» добавить слова « сходов, опроса населения, собрание граждан, конференция граждан.

Порваль И.В.: в статье 28:

- п. 6 ч. 6 изложить в следующей редакции:

« 6) освобождение депутата Совета депутатов от выполнения производственных или служебных обязанностей для осуществления своих полномочий на непостоянной основе с сохранением места работы (должности) на 3 рабочих дня в месяц.»

- п. 10 ч. 8 изложить в следующей редакции:

«10) в иных случаях, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами.»;

в абзаце 2 ч. 1 статьи 33 слова «...устанавливаются законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.» заменить на слова «... устанавливаются федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Удмуртской Республики, а также настоящим Уставом.»;

в абзаце первом п. 6 ст. 34 после слова «Председатель» добавить слова «контрольно-счетного органа муниципального образования».

в статье 35:

- в ч. 2 после слова «муниципальную» добавить слово «должность»;
- в ч. 3 после слов «Законом Удмуртской Республики» добавить слова «от 24 октября 2008 года № 43-РЗ»;

Поддубский Ю.В.: предлагаю по пункту 1 ч. 1 ст. 35 «продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день 17 календарных дней» изложить в другой редакции.

Сформулированного предложения по продолжительности отпуска (ином количестве календарных дней) за ненормированный рабочий день не поступило.

Глухов Э.Н. : ст.37 дополнить п.5 следующего содержания:

1. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или

приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

(в ред. Федерального [закона](#) от 25.12.2008 N 281-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

Действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей. Об исполнении полученного предписания исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а представительные органы местного самоуправления - не позднее трех дней со дня принятия ими решения.

(абзац введен Федеральным [законом](#) от 02.11.2013 N 294-ФЗ)

2.. Признание по решению суда закона субъекта Российской Федерации об установлении статуса муниципального образования недействующим до вступления в силу нового закона субъекта Российской Федерации об установлении статуса муниципального образования не может являться основанием для признания в судебном порядке недействующими муниципальных правовых актов указанного муниципального образования, принятых до вступления решения суда в законную силу, или для отмены данных муниципальных правовых актов.

(часть вторая введена Федеральным [законом](#) от 18.10.2007 N 230-ФЗ)

Порваль И.В.: изложить ч. 6 ст. 40 в следующей редакции:

«6. Официальное опубликование решения Совета депутатов осуществляется в одном из следующих периодических печатных изданиях:

- 1) периодическом печатном издании в виде массовой информации районной газете «Камская новь», свидетельство о регистрации ПИ №18-1069 от «29» ноября 2002 года;
- 2) сборнике (вестнике) «Вестник Камбарского района.»»

Поддубский Ю.В.: ч.8 ст.40 в следующей редакции:

«8. Для официального опубликования (обнародования) решения Совета депутатов дополнительно может также использоваться официальный сайт муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» www.kamrayon.ru (прим.: указанный сайт должен быть зарегистрирован в установленном порядке в качестве средства массовой информации).»

И.В.Порваль:

в ч. 11 ст. 40:

- слова «решения Совета депутатов о принятии устава муниципального образования и решения Совета депутатов о внесении изменений в настоящий Устав» заменить на слова «Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и решения Совета депутатов о внесении изменений в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;

- слова «в разделе» исключить.

- статью 46 дополнить пунктами 6-12 следующего содержания:

«6. При составлении проекта местного бюджета, в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципального образования, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления муниципального образования полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципального образования, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Удмуртской Республики.

7. Проект местного бюджета вносится на рассмотрение Совета депутатов Главой муниципального образования в форме проекта нормативного правового акта Совета депутатов о местном бюджете. Одновременно с проектом нормативного правового акта Совета депутатов о местном бюджете в Совет депутатов представляются документы и материалы, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджете процессе в муниципальном образовании.

8. Совет депутатов рассматривает проект нормативного правового акта Совета депутатов о местном бюджете по представлению Главы муниципального образования в порядке и в сроки, установленные Положением о бюджете процессе в муниципальном образовании.

9. Совет депутатов утверждает местный бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

В нормативном правовом акте Совета депутатов о местном бюджете должны содержаться основные характеристики местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов местного бюджета, дефицит (профицит) местного бюджета, а также иные показатели местного бюджета, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

10. Исполнение местного бюджета обеспечивается Администрацией района. Организация исполнения местного бюджета возлагается на финансовый орган муниципального образования.

11. Бюджетная отчетность муниципального образования является годовой. Отчет об исполнении местного бюджета является ежеквартальным.

Бюджетная отчетность муниципального образования составляется финансовым органом муниципального образования на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Бюджетная отчетность муниципального образования представляется финансовым органом муниципального образования в Администрацию района.

12. Отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается Администрацией района и направляется в Совет депутатов и контрольно-счетный орган муниципального образования.

Годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования подлежит утверждению нормативным правовым актом Совета депутатов.»

Порваль И.В.:

- проект Устава дополнить статьей 51 следующего содержания:

« Статья 51. Признание утратившими силу уставов преобразованных муниципальных образований, ранее образованных на территории Камбарского района Удмуртской Республики, и Устава муниципального образования «Камбарский район»

Признать утратившими силу:

- 1) Устав муниципального образования «Камбарский район» (принят решением Камбарского районного Совета депутатов от 15 июня 2005 года №7);
- 2) Решение Камбарского районного Совета депутатов от 7 июня 2006 года № 4 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Камбарский район»;
- 3) Решение Камбарского районного Совета депутатов от 20 февраля 2007 года № 24 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Камбарский район»;
- 4) Решение Камбарского районного Совета депутатов от 29 мая 2008 года №116 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Камбарский район»;
- 5) Решение Камбарского районного Совета депутатов от 30 сентября 2009 года №245 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Камбарский район»;

146) Решение Совета депутатов муниципального образования «Шольинское» от 22 марта 2013 года № 1 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Шольинское»;

147) Решение Совета депутатов муниципального образования «Шольинское» от 24 декабря 2013 года № 2 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Шольинское»;

148) Решение Совета депутатов муниципального образования «Шольинское» от 17 апреля 2014 года № 1 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Шольинское»;

149) Решение Совета депутатов муниципального образования «Шольинское» от 20 марта 2015 года № 1 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Шольинское»;

150) Решение Совета депутатов муниципального образования «Шольинское» от 11 декабря 2015 года № 1 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Шольинское»;

151) Решение Совета депутатов муниципального образования «Шольинское» от 26 апреля 2016 года № 1 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Шольинское»;

152) Решение Совета депутатов муниципального образования «Шольинское» от 16 июня 2017 года № 1 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Шольинское»;

153) Решение Совета депутатов муниципального образования «Шольинское» от 25 июня 2018 года № 1 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Шольинское»»

Других замечаний и предложений в проект Устава не поступило.

По итогам публичных слушаний в соответствии с протоколом публичных слушаний принято решение:

Проект Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» одобрить и рекомендовать для принятия Совету депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

Рекомендации должностного лица, ответственного за проведение публичных слушаний:

1. Замечания и предложения по проекту Устава, поступившие от начальника юридического отдела Аппарата Главы МО «Камбарский район», Совета депутатов МО «Камбарский район» и Администрации Камбарского района Порваль И.В. целесообразны и законны, основаны на положениях ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и подлежат учету.

2. Предложение депутата Щекотуровой Т.Ю. по сокращенному наименованию муниципального образования (п. 2 ч. 2 ст. 1) «Муниципальный округ Камбарский район» не противоречит ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», законодательством не определены требования к содержанию сокращенного наименования муниципального образования.

Предложение не целесообразно и не может быть учтено в связи с тем, что предлагаемое наименование уже не будет являться сокращенным наименованием муниципального образования. Закон УР от 30.04.2021 года N 41-РЗ "О преобразовании муниципальных образований, образованных на территории Камбарского района Удмуртской Республики, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа" уже определяет полное наименование как "Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики", и именно из структуры данного наименования определено сокращенное наименование «Камбарский район».

Предлагается представить вышеуказанное предложение для принятия решения депутатам на сессии Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

3. Предложение депутата Поддубского Ю.В. по ч. 3 ст. 12 (об изменении срока полномочий старосты сельского населенного пункта с 3 лет на 5 лет), и по ч. 5 ст. 12 не

противоречат требованиям ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Законам УР, целесообразно к учету.

Предлагается представить вышеуказанное предложение для принятия решения депутатам на сессии Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

4. Предложения депутата Поддубского Ю.В. по абзацу 1 ч.4 ст.15 – об исключении из текста слова «инициативной» не целесообразно, не соответствует формулировке ст. 29 ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и не подлежит учету.

5. Предложение депутатов по абзацу 1 ч. 4 ст. 15:

- об изменении размера количественного (процентного) числа избирателе 15% на какое-то другое числовое значение представлено без точной формулировки, не подлежит учету.

- «часть территории муниципального образования» заменить на слова «в населенном пункте муниципального образования» - нецелесообразно и противоречит закону, повлечет за собой ограничение для граждан поскольку частью территории муниципального образования является и населенный пункт, и часть населенного пункта (например, улица) также является частью территории муниципального образования, не целесообразны для учета.

Предлагается представить предложения для обсуждения депутатам на сессии Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

6. Предложения депутата Поддубского Ю.В. в абзаце 2 ч.2 ст. 25 слова «открытым голосованием большинством голосов» заменить на слова «тайным голосованием две трети голосов» и в абзаце 2 ч.6 ст. 25 слова «открытым голосованием» заменить на слова «тайным голосованием 2/3» - не противоречат требованиям ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», однако не является целесообразным, поскольку ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» не устанавливает требования для избрания председателя Совета депутатов именно 2/3 голосов, в связи с чем не подлежит учету. Порядок избрания председателя может быть установлен в Регламенте Совета депутатов, а в Уставе содержаться общая формулировка, отсылающая к Регламенту.

Предлагается представить вышеуказанное предложение для принятия решения депутатам на сессии Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

7. Предложение Поддубского Ю.В. о включении в часть третью ст. 25 случаев (оснований) досрочного прекращения полномочий председателя Совета депутатов не имеет текстового оформления. Не целесообразно включать в Устав отдельным положением. Председатель Совета депутатов является депутатом Совета депутатов и основания прекращения полномочий такие так и для депутата. Возможно закрепление в Уставе со ссылкой на Регламент Совета депутатов, где и определить отдельно основания и порядок досрочного прекращения Полномочий председателя. Не подлежит учету.

Предлагается представить вышеуказанное предложение для принятия решения депутатам на сессии Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

8. Предложения депутата Глухова Э.Н. по п.27, п.42 ст. 26 противоречит ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», не целесообразно для учета.

9. Предложение депутата Глухова Э.Н. о включении в ст. 27 пункта 5 в представленной редакции дублирует положения ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Включение не целесообразно, т.к право издания (принятия), внесения изменений, отмены муниципальных правовых актов и правовых актов, не имеющих нормативного характера, органами местного самоуправления их принявшими, предусмотрено и Уставом и действующим законодательством. Также законодательством установлен порядок признания недействующими (отмены) актов органов местного самоуправления (должностных лиц органов местного самоуправления), перечень субъектов, обладающих таким правом и основания. Предложение не подлежит к учету.

10. Предложение Поддубского Ю.В. по пункту 1 ч. 1 ст. 35 об изменении продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день с 17 календарных дней на какое – либо другое число календарных дней либо иную формулировку – представлено без четкой формулировки, предложение о внесении изменений депутатом не оформлено. В связи с чем, без формирования четкого предложения дать заключение о его соответствии законодательству, целесообразности не представляется возможным. Предложение не подлежит учету.

Предлагается представить вышеуказанное предложение для принятия решения депутатам на сессии Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

11. Предложения депутата Поддубского Ю.В. по ч. 8 ст. 40 целесообразно для учета и не противоречить действующему законодательству.

Заключение:

Внести проект Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» с проектом решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» «Об утверждении Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» на рассмотрение и утверждение Совету депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» с учетом принятых и учтенных предложений и замечаний согласно рекомендациям.

Должностное лицо ответственное
за проведение публичных слушаний:
Председатель Совета депутатов
муниципального образования «Муниципальный округ
Камбарский район Удмуртской Республики

Е.М.Ижболдина
«16» ноября 2021 года