

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КАМБАРСКИЙ РАЙОН УДМУРТСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ»
НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 и 2027 ГОДОВ**

I. Общие положения

Настоящая долговая политика является составной частью бюджетной политики муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» (далее – муниципальное образование) и определяет основные цели, задачи и направления деятельности по управлению муниципальным долгом муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии со статьей 23 решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 02 марта 2022 года № 101 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании "Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики" управление муниципальным долгом осуществляется Администрацией муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

Под долговой политикой муниципального образования понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями, направленная на эффективное регулирование муниципального долга, поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования.

Осуществляя управление долгом, Администрации муниципального образования необходимо стремиться к тому, чтобы сумма накопленной задолженности и её структура не снижали уровня кредитоспособности (платежеспособности) района и возможности обеспечить социально-экономическое развитие Камбарского района.

**II. Итоги реализации долговой политики
муниципального образования в 2022 – 2024 годы**

В 2022 году Администрацией муниципального образования в условиях недостаточности доходных источников, а также с учетом сложившейся геополитической ситуации были приняты все меры по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования.

По итогам 2022 года поступление доходов составило 814,0 млн. рублей с ростом на 13,5 % к уровню 2021 года. Налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет района в сумме 248 млн. рублей, темп роста к 2022 году – 115,1 %.

Расходы бюджета района исполнены в сумме 808,7 млн. рублей, темп роста к 2021 году – 112,6 %.

В 2022 году муниципальное образование произвело заимствование в виде бюджетных кредитов, полученных из бюджета Удмуртской Республики, в сумме 66,7 млн. рублей.

Расчеты по заимствованиям в 2022 году произведены из бюджета муниципального образования на сумму 66,7 млн. рублей, из них:

- по кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме 63,8 млн. рублей;
- по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Удмуртской Республики, в общей сумме 2,9 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили по итогам 2022 года в сумме 2,7 млн. рублей.

На основании приказа Министерства финансов Удмуртской Республики от 22 сентября 2022 года № 304 муниципальное образование отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией муниципального образования по исполнению бюджета муниципального образования в 2023 году, основывались на складывающейся экономической ситуации в стране, регионе, и районе, на задачах, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года.

По итогам 2023 года поступление доходов составило 973,6 млн. рублей с ростом на 19,6 % к уровню 2022 года. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 276,9 млн. рублей, темп роста к 2022 году – 111,7 %.

Расходы бюджета муниципального образования за 2023 год исполнены в сумме 978,7 млн. рублей, темп роста к 2022 году – 110,1 %.

В 2023 году муниципальное образование произвело заимствование в виде бюджетных кредитов, полученных из бюджета Удмуртской Республики, в сумме 6,3 млн. рублей.

Расчеты по заимствованиям в 2023 году произведены из бюджета муниципального образования на сумму 9,2 млн. рублей, из них:

- по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Удмуртской Республики, в общей сумме 9,2 млн. рублей.

В 2023 году расходы на обслуживание муниципального долга составили 74,4 тыс. рублей.

На основании приказа Министерства финансов Удмуртской Республики от 25 сентября 2023 года № 307 муниципальное образование «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

По состоянию на 1 января 2024 года муниципальный долг составил 66,8 млн. рублей, или 24,1 % от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за 2023 год. В структуре муниципального долга бюджетные кредиты составили 100 %.

В 2024 году будет произведено погашение из бюджета муниципального образования бюджетных кредитов, полученных из бюджета Удмуртской Республики, в общей сумме 51,3 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга составят по итогам 2024 года в сумме 66,8 тыс. рублей.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Текущее состояние бюджетной системы характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, направленной на обеспечение сбалансированности бюджета. В 2024 году наблюдается положительная динамика по поступлению доходов в бюджет муниципального образования в сравнении с 2023 годом. Вместе с тем, проблема сбалансированности бюджета сохраняется, так как требуется дополнительное финансирование на выполнение установленных федеральным и региональным законодательством требований к объёму и качеству предоставляемых государственных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, мер социальной поддержки.

В 2025 – 2027 годах долговая политика будет реализовываться в условиях

сложившейся экономической ситуации, с учетом объективно обусловленных бюджетных ограничений и соблюдения принципа сбалансированности бюджета.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов продолжена практика применения проектных принципов управления бюджетными ресурсами, оптимизация деятельности органов муниципальной власти Камбарского района за счет применения инструментов бережливого управления, цифровой трансформации ключевых сфер экономики, социальной сферы и муниципального управления, оперативного освоения федеральных средств и недопущения принятия новых расходных обязательств.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- рост потребности в рамках реализации мер по стабильности экономики и социальной поддержки населения;
- ухудшение текущей экономической ситуации, вызванной санкционным давлением со стороны иностранных государств.

IV. Цели и задачи долговой политики муниципального образования

Основной целью долговой политики муниципального образования является эффективное управление муниципальным долгом, недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования.

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образования решаются следующие задачи:

- недопущение роста уровня муниципального долга;
- своевременное и безусловное выполнение долговых обязательств муниципального образования;
- оптимизация структуры муниципального долга в целях сокращения расходов на его обслуживание;
- обеспечение выполнения Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов МО «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования;
- сохранение репутации муниципальных образований как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;
- повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета муниципального образования;
- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- обеспечение равномерности погашения долговых обязательств по годам;
- не установление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования;
- соблюдение установленных Правительством Удмуртской Республики нормативов формирования расходов содержания органов местного самоуправления муниципального образования;
- открытость информации о муниципальном долге муниципального образования.

V. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования предполагаются:

- кредиты от кредитных организаций;
- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета муниципального образования.

VI. Основные направления долговой политики муниципального образования на 2025 год на плановый период 2026 и 2027 годов

Основными направлениями долговой политики муниципального образования являются:

- оптимизация платежных графиков погашения долговых обязательств муниципального образования в целях обеспечения равномерной нагрузки по погашению и обслуживанию муниципального долга во времени;
- минимизация привлечения коммерческих кредитов с учетом складывающейся рыночной конъюнктуры. Привлечение в бюджет муниципального образования от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 % годовых;
- осуществление среднесрочных (от одного года до пяти лет) муниципальных заимствований и привлечение краткосрочных (менее одного года) возможно только для поддержания текущей ликвидности бюджета муниципального образования;
- мониторинг исполнения бюджета муниципального образования с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике;
- направление доходов, фактически полученных при исполнении бюджета муниципального образования сверх утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» о бюджете муниципального образования на соответствующий год и на плановый период общего объема доходов, на замещение муниципальных заимствований и погашение муниципального долга муниципального образования;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
- осуществление досрочного погашения долговых обязательств муниципального образования;
- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- обеспечение раскрытия информации о состоянии муниципального долга муниципального образования.

VII. Анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования

Основными рисками при реализации долговой политики муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются:

- риск роста процентной ставки, показывающий вероятность неблагоприятного для

муниципального образования изменения стоимости заимствований в зависимости от времени объема потребности в заемных ресурсах;

- риск недостаточного поступления доходов в бюджет муниципального образования на финансирование расходов;

- риск снижения ликвидности счета бюджета.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

- муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

- при исполнении бюджета муниципального образования необходимо осуществлять управление ликвидностью счета бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета муниципального образования и погашению муниципального долга.