

УТВЕРЖДЕНО

Решением Совета депутатов муниципального образования
«Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской
Республики»
от 28 июня 2023 года № 237

ПОРЯДОК
проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных
правовых актов и их проектов

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов (далее - Порядок) в целях выявления и описания коррупционных факторов и проявлений коррупционности, присутствующих в муниципальных правовых актах органов и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и их проектах (далее - правовые акты), определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, в том числе регламентирует порядок составления заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы правового акта (далее - заключение).

2. Антикоррупционная экспертиза направлена на выявление в правовых актах положений, способствующих возникновению коррупционных проявлений в деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и их должностных лиц, а также на устранение из правовых актов коррупционных факторов и проявлений коррупции.

3. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) приоритет защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также защиты социально-экономических, правовых и организационно-управленческих интересов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;

2) приоритет профилактических мер, направленных на искоренение условий, порождающих коррупционные проявления и коррупцию;

3) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы в отношении проектов правовых актов.

3.1) оценка при проведении экспертизы правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими правовыми актами;

4) соблюдение баланса защиты прав и свобод граждан и эффективности деятельности органов публичной власти;

5) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5.1) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

6) гласность и учет общественного мнения при проведении экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), сотрудничество органов местного самоуправления и их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении экспертизы.

II. Порядок проведения экспертизы

4. Обязательной экспертизе подлежат следующие нормативно правовые акты, устанавливающие контрольные, распорядительные, разрешительные полномочия органов местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», а также полномочия по оказанию муниципальных услуг гражданам и организациям, включая порядок и сроки реализации вышеуказанных полномочий:

1) решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и проекты решений Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;

2) постановления Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и проекты постановлений Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;

3) постановления Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и проекты постановлений Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

По решению Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и Главы Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» обязательной экспертизе могут быть подвергнуты иные нормативно правовые акты, в том числе административные регламенты (проекты регламентов), должностные инструкции (проекты должностных инструкций) муниципальных служащих Администрации муниципального образования Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики.

5. Под контрольными полномочиями в настоящем Порядке понимаются полномочия органов местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», осуществляемые в целях проверки законности.

Под распорядительными полномочиями в настоящем Порядке понимаются полномочия органов местного самоуправления муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», связанные с распоряжением имуществом, находящимся в собственности муниципального образования (во владении, пользовании, управлении или на ином законном праве в ведении органов местного самоуправления): сдачей объектов муниципальной собственности в аренду, приватизацией объектов муниципальной собственности, а также с распределением бюджетных средств, в том числе размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», предоставлением дотаций, субвенций, субсидий, иных бюджетных ассигнований, бюджетных кредитов, осуществлением бюджетных заимствований.

Под разрешительными полномочиями в настоящем Порядке понимаются полномочия органов местного самоуправления, осуществляемые в целях выдачи документов, подтверждающих специальные права на занятие определенной деятельностью или на пользование определенными правами (предметами).

6. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы принимает:

1) Глава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» - в отношении нормативно правовых актов, указанных в подпунктах 1,2 пункта 6 настоящего Порядка;

2) Президиум Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» - в отношении нормативно правовых актов, указанных в подпункте 1 пункта 6 настоящего Порядка;

3) Глава Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» - в отношении нормативно правовых актов, указанных в подпункте 3 пункта 6 настоящего Порядка;

7. Экспертизу проводят:

1) рабочая группа, определенная Главой муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», - в отношении решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

2) уполномоченные должностные лица Аппарата Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и Администрации Камбарского района, на которые возложено проведение экспертизы – в отношении постановлений (проектов постановлений) Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», а также по решению Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» распоряжений (проектов распоряжений) Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»;

3) уполномоченные должностные лица Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» или Аппарата Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и Администрации Камбарского района, на которые возложено проведение экспертизы – в отношении постановлений (проектов постановлений) Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», а также по решению Главы Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» распоряжений (проектов распоряжений) главы Администрации Камбарского района, распоряжений и приказов первого заместителя главы Администрации Камбарского района, заместителей главы Администрации Камбарского района, руководителей структурных подразделений (органов) Администрации Камбарского района.

8. Для проведения экспертизы решений Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и проектов решений Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» формируется рабочая группа.

В состав рабочей группы включаются представители постоянных комиссий Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», представители Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и представители Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

В состав указанной рабочей группы могут быть включены представители государственных органов Удмуртской Республики, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов государственной власти, высших учебных заведений, общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Рабочая группа состоит из членов рабочей группы постоянного и временного (привлекаемого для проведения экспертизы в отношении определенного решения (проекта решения) Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики») состава.

Количественный и персональный состав рабочей группы, а также порядок ее деятельности определяются Главой муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

9. Не проводится экспертиза недействующих, отмененных или признанных утратившими силу правовых актов, а также правовых актов, в отношении которых ранее проводилась экспертиза, если в дальнейшем в эти акты не вносились изменения.

В случае внесения изменений в проекты правовых актов, которые ранее были предметом экспертизы, в отношении указанных проектов может быть проведена повторная экспертиза по решению соответствующего должностного лица (органа), указанного в пункте 6 настоящего Порядка.

10. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится органом, осуществляющим правовое обеспечение деятельности Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», при проведении правовой экспертизы указанных проектов в ходе осуществления процедуры их согласования в сроки, определенные настоящим Порядком.

11. При проведении экспертизы экспертом предварительно устанавливается:

1) соответствует ли представленный на экспертизу правовой акт требованиям, содержащимся в пунктах 4 и (или) 9 настоящего Порядка;

2) уполномоченным ли органом или должностным лицом принято решение о проведении экспертизы;

3) уполномочен ли эксперт на проведение экспертизы в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка.

При несоблюдении условий, предусмотренных настоящим пунктом, экспертиза не проводится, о чем орган (должностное лицо), принявший (принявшее) решение о проведении экспертизы, извещается экспертом в письменной форме с изложением мотивов принятого решения.

12. Допускается проведение экспертизы несколькими экспертами в отношении одного и того же правового акта.

13. Эксперт обязан установить наличие либо отсутствие предусмотренных настоящим Порядком коррупционных факторов и проявлений коррупционности в правовом акте, представленном на экспертизу, с учетом характера регулируемых данным правовым актом общественных отношений, иных обстоятельств, предусмотренных настоящим Порядком.

14. Экспертиза проектов правовых актов проводится в срок до 7 рабочих дней со дня поступления проекта правового акта на экспертизу. Указанный срок может быть продлен должностным лицом (руководителем органа), указанным (указанного) в пункте 6 настоящего Порядка, но не более чем на 5 рабочих дней.

Экспертиза действующих правовых актов проводится в срок до 14 рабочих дней со дня поступления правового акта на экспертизу.

III. Заключение по результатам проведения экспертизы

15. По результатам проведения экспертизы составляется мотивированное заключение.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в порядке, установленном настоящим постановлением согласно Методике, определенной Правительством Российской Федерации.

В заключении отражаются следующие сведения:

1) дата и место подготовки заключения, данные о проводящем экспертизу эксперте (фамилия, инициалы и должность);

2) основание для проведения экспертизы;

3) реквизиты правового акта, представленного на экспертизу;

4) перечень выявленных коррупционных факторов и проявлений коррупционности с указанием их признаков (описания) и соответствующих статей (частей, пунктов, подпунктов, абзацев) правового акта, в которых эти факторы выявлены;

5) предложения о способах ликвидации или нейтрализации коррупционных факторов и проявлений коррупционности (доработке правового акта).

16. В случае выявления в тексте правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (коррупционных факторов и проявлений коррупционности), указанные положения указываются в прилагаемой к заключению таблице, составленной по форме в соответствии с приложением 1 к настоящему Порядку.

В заключение также указывается, что иных коррупционных факторов и проявлений коррупционности, а также иных положений, которые могут способствовать проявлениям коррупции, не обнаружено.

17. Выводы заключения должны соответствовать его исследовательской части.

Степень коррупционности анализируемого правового акта в целом в заключении не определяется, за исключением случая, когда в правовом акте по результатам экспертизы не выявлены положения, которые могут способствовать проявлениям коррупции.

18. В случае выявления в правовом акте коррупционных факторов и проявлений коррупционности, устранение которых из текста правового акта невозможно, эксперт должен это обосновать в отношении каждого фактора (проявления) в отдельности и предложить возможные способы нейтрализации коррупционных рисков.

19. При обосновании коррупционности отдельных норм правового акта допускается использование данных социологических опросов, материалов судебной и административной практики.

20. Заключение подписывается экспертом. Заключение рабочей группы, указанной в пункте 8 настоящего Порядка, подписывается руководителем рабочей группы

21. Заключение направляется органу (должностному лицу), принявшему решение о проведении экспертизы, а также руководителю органа местного самоуправления (иному лицу), принявшего (издавшего) правовой акт (разработавшего проект правового акта) для организации работы по внесению изменений в муниципальный правовой акт (проект муниципального правового акта).

22. Положения проекта нормативного правового акта, содержащие коррупционные факторы, выявленные антикоррупционной экспертизой, проводимой органом, осуществляющим правовое обеспечение деятельности Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», устраняются на стадии доработки проекта нормативного правового акта разработчиком проекта нормативного правового акта.

В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта коррупционные факторы, выявленные в тексте проекта нормативного правового акта, могут быть устранены путем его редактирования в процессе экспертизы, орган, осуществляющий правовое обеспечение деятельности Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», может отредактировать проект нормативного правового акта без составления заключения и отправить его на доработку разработчиком проекта нормативного правового акта.

В случае согласия разработчика проекта нормативного правового акта с выводами проведенной органом, осуществляющим правовое обеспечение деятельности Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», антикоррупционной экспертизы о наличии в проекте нормативного правового акта коррупционных факторов разработчик проекта вносит в указанный проект изменения. Доработанный проект нормативного правового акта подлежит повторной антикоррупционной экспертизе.

23. Разногласия, возникающие в случае несогласия разработчика проекта нормативного правового акта с выводами проведенной органом, осуществляющим правовое обеспечение деятельности Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», антикоррупционной экспертизы о наличии в проекте нормативного правового акта коррупционных факторов разрешаются в следующем порядке:

- при наличии разногласий по проекту заместитель главы Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», к сфере деятельности которого относится предмет правового регулирования, обеспечивает обсуждение разногласий на согласительном совещании для выработки компромиссного решения.

В случае если компромиссное решение не принято, проект с замечаниями и мотивированным обоснованием разработчика вносится на рассмотрение Главе муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

24. В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта в тексте проекта нормативного правового акта коррупционных факторов не выявлено, орган, осуществляющий правовое обеспечение деятельности Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», согласовывает проект нормативного правового акта без составления заключения.

IV. Участие органов местного самоуправления, общественных объединений, иных некоммерческих организаций в проведении экспертизы

25. Органы местного самоуправления, общественные объединения, иные некоммерческие организации вправе направить в орган, должностное лицо, уполномоченные принимать решение о проведении экспертизы, обращение о проведении экспертизы правовых актов, указанных в пункте 4 настоящего Порядка.

К обращению, указанному в настоящем пункте, должны быть приложены мотивированные обоснования и пояснения о наличии в правовом акте коррупционных факторов и (или) проявлений коррупционности, предусмотренных настоящим Порядком.

26. Обращения, указанные в пункте 25 настоящего Порядка, подлежат обязательному рассмотрению органом, должностным лицом, уполномоченным принимать решение о проведении экспертизы в течение 30 рабочих дней со дня их поступления.

27. Орган, должностное лицо, уполномоченные принимать решение о проведении экспертизы рассмотрев обращение, указанное в пункте 25 настоящего Порядка, принимает одно из следующих решений:

1) о проведении экспертизы;

2) об отказе в проведении экспертизы, при этом основанием для отказа в проведении экспертизы является наличие ранее проведенной в соответствии с настоящим Порядком экспертизы представленного правового акта.

28. В случае принятия решения о проведении экспертизы экспертиза проводится в соответствии с настоящим Порядком.

29. Заключение по результатам экспертизы в обязательном порядке направляется органу местного самоуправления, общественному объединению, иной некоммерческой организации, направившей обращение о проведении экспертизы.

Приложение № 1 к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов

	Коррупционный фактор, проявление коррупциогенности	Статья (часть, пункт, подпункт, абзац статьи) правового акта, в которой обнаружен коррупционный фактор
Коррупционные факторы, связанные с реализацией полномочий органа (должностного лица)		
1	<i>широта дискреционных полномочий</i> - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);	
2	<i>определение компетенции по формуле "вправе"</i> - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;	
3	<i>выборочное изменение объема прав</i> - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);	
4	<i>чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества</i> - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;	
5	<i>принятие нормативного правового акта за пределами компетенции</i> - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;	
6	<i>заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий</i> - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;	
7	<i>наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права</i> , - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;	
8	<i>злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами)</i> - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;	
9	<i>юридико-лингвистическая неопределенность</i> - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.	
Коррупционные факторы, связанные с наличием правовых пробелов		
10	<i>Наличие пробела в правовом регулировании</i> - отсутствие той или иной нормы дает возможность восполнения пробела в ходе правоприменения по усмотрению исполнителя. О наличии фактора свидетельствует отсутствие норм, касающихся того или иного вида деятельности, реализации закрепленной за органом функции.	
11	<i>отсутствие или неполнота административных процедур</i> - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;	
12	<i>отказ от конкурсных (аукционных) процедур</i> - закрепление административного порядка предоставления права (блага);	
13	<i>Отсутствие запретов и ограничений для муниципальных служащих в конкретной области деятельности</i> - в правовые акты, относящиеся к регулированию деятельности муниципальных служащих в потенциально коррупциогенных областях (управление публичным имуществом, налоговые и бюджетные отношения и др.), целесообразно включать специальные запреты и ограничения антикоррупционной направленности	
14	<i>Отсутствие ответственности муниципального служащего за правонарушения</i> - в правовом акте должны содержаться нормы об ответственности муниципальных служащих за нарушения, которые	

	корреспондируют соответствующим актам о юридической ответственности, а также нормы о возможности обжалования действий муниципальных служащих.	
15	<i>Отсутствие контроля за органами местного самоуправления, муниципальными служащими</i> - правовой акт должен содержать нормы, обеспечивающие возможность контроля, в том числе общественного, за наиболее значимыми направлениями деятельности органа местного самоуправления, муниципальных служащих.	
16	<i>Нарушение режима прозрачности информации</i> - правовой акт должен содержать нормы, повышающие информационную открытость органов местного самоуправления - о наличии этого фактора свидетельствуют нормы, устанавливающие закрытость для граждан и организаций информации, имеющей значение для принятия решения по конкретному делу, равно как отсутствие в правовом акте норм, устанавливающих возможность и порядок получения такой информации.	
Коррупционные факторы системного характера		
17	<i>Ложные цели и приоритеты</i> - правовой акт должен иметь ясные цели и приоритеты, отвечающие реальным потребностям правового регулирования. На данный фактор может указывать объективная нецелесообразность принятия правового акта, избыточность регулирования вопроса, противоречие норм правового акта продекларированным им целям.	
18	<i>Нормативные коллизии</i> - правовой акт, полностью или в части противоречащий другому правовому акту, создает для должностных лиц возможность произвольного выбора акта, подлежащего применению в конкретном случае. На наличие данного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от волевого решения должностного лица.	
19	<i>"Навязанная" коррупциогенность</i> - правовой акт может содержать коррупциогенные нормы в силу того, что коррупциогенен соответствующий отраслевой законодательный акт или иной правовой акт большей юридической силы. Данный коррупционный фактор обнаруживается путем выявления соответствующих коррупционных факторов в отраслевом законодательном акте или ином правовом акте большей юридической силы.	
Проявление коррупциогенности		
20	<i>Формально-техническая коррупциогенность</i> - о наличии данного проявления коррупциогенности свидетельствуют нарушения, выявляемые в ходе юридико-технической экспертизы правовых актов, в том числе порядка принятия и (или) формы правового акта. Указанные нарушения могут быть обусловлены коррупционными интересами или способствовать им в будущем.	
21	<i>Непринятие правового акта (бездействие)</i> - замена общеобязательных правил поведения индивидуальными правоприменительными актами в силу отсутствия предусмотренного правового акта стимулирует произвольное административное усмотрение. Данное проявление коррупциогенности обнаруживается в отсутствии сроков для издания правовых актов, чье принятие предусматривается в анализируемом правовом акте. Оно обнаруживается также в фактическом отсутствии (непринятии) правовых актов, чье принятие предусматривается в анализируемом правовом акте.	
22	<i>Нарушение баланса интересов</i> - наличие данного проявления коррупциогенности обнаруживается в нормативном закреплении привилегий за одним из группы субъектов в ущерб другим, что может свидетельствовать о коррупционном интересе при подготовке и применении правового акта.	