

Утверждено
решением Совета депутатов
Муниципального образования
«Муниципальный округ Камбарский
район Удмуртской Республики»
от « 29 » марта 2023 года № 206

ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

по проекту решения Совета депутатов муниципального образования
«Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» «О внесении
изменений в Устав муниципального образования
«Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

Дата оформления заключения: 16 марта 2023 года

Публичные слушания назначены решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 15 февраля 2023 года № 189 «О вынесении на публичные слушания проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и назначении публичных слушаний».

Заключение подготовлено на основании Протокола публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 15 февраля 2023 года.

Дата и время проведения публичных слушаний: 15 февраля 2023 года в 15-00 часов.

Количество участников: общее количество участников публичных слушаний - 9 человек, в том числе зарегистрировавшихся участников публичных слушаний - 6 человек.

Наименование проекта решения, рассмотренного на публичных слушаниях: проект О внесении изменений в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» (далее по тексту проект о внесении изменений в Устав).

Количество участников, заявившихся для выступления по проекту о внесении изменений в Устав – 5 человек:

- депутат Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» по четырехмандатному избирательному округу № 3 Глухов Эдуард Николаевич;

- депутат Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» по четырехмандатному избирательному округу № 4 Федотова Татьяна Ивановна;

- депутат Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» по четырехмандатному избирательному округу № 1 Щекотуров Андрей Николаевич;

- депутат Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» по трехмандатному избирательному округу № 2, Щекотурова Татьяна Юрьевна;

- начальник управления правовой работы и муниципальной службы Аппарата Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и Администрации Камбарского района Шакирова Элиза Ильдусовна;

- руководитель аппарата Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и Администрации Камбарского района Дьяков Константин Михайлович.

Содержание поступивших предложений и замечаний участников публичных слушаний по проекту Решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»:

Дьяков К.М.:

1.1. В пункте 44 статьи 7 слова «, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка» исключить;

1.2. Дополнить статьей 8.1 следующего содержания:

«Статья 8.1. Муниципальный контроль

Администрация Камбарского района организует и осуществляет муниципальный контроль на территории муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Удмуртской Республики.

Организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с частью 9 статьи 1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вид муниципального контроля подлежит осуществлению при наличии в границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля.»;

1.3. Пункт 27 статьи 26 признать утратившим силу;

1.4. В статье 28:

а) Часть 4 статьи 28 дополнить абзацами следующего содержания: «К депутату Совета депутатов, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности:

1) предупреждение;

2) освобождение депутата от должности в Совете депутатов с лишением права занимать должности в Совете депутатов до прекращения срока его полномочий;

3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

4) запрет занимать должности в Совете депутатов до прекращения срока его полномочий;

5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Порядок принятия решения о применении к депутату Совета депутатов мер ответственности, указанных в абзаце третьем настоящей части, определяется решением Совета депутатов в соответствии с законом Удмуртской Республики.».

б) Часть 8 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12) Отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» в течение шести месяцев подряд.»;

в) Часть 9 дополнить абзацем 4 следующего содержания:

«Действие положений пункта 12 части 8 статьи 28 Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» (в редакции настоящего решения) не распространяется на правоотношения, возникшие до 1 марта 2023 года. Исчисление срока, предусмотренного частью 10 статьи 28 Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» (в редакции настоящего решения) начинается не ранее указанной даты.»;

1.5. Часть 6 статьи 30 дополнить абзацами следующего содержания:

«К Главе муниципального образования, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, может быть применена мера ответственности в виде предупреждения.

Порядок принятия решения о применении к Главе муниципального образования меры ответственности, указанной в абзаце четвертом настоящей части, определяется решением Совета депутатов в соответствии с законом Удмуртской Республики.»

1.6. В статье 33:

а) Пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) исполнение местного бюджета, управление муниципальным долгом;»;

б) В пункте 47 слова «, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка» исключить;

1.7. Статью 34 Устава признать утратившей силу;

1.8. В статье 39:

а) В пункте 7 части 1 слово «приказы» заменить словом «распоряжения»;

б) В части 7 слово «приказы» заменить словом «распоряжения».

1.9. В часть 8 статьи 41 слова «www.kamrayon.ru» заменить словами «www.kambariskij-r18.gosweb.gosuslugi.ru».

Глухов Э.Н. представил следующие предложения о внесении поправок к проекту решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»:

1) В статье 15 в пункте 4 в абзаце первом цифру «50» заменить на цифру «10», в абзаце втором цифру «30» заменить на цифру «15» и изложить в следующей редакции:

« 4. Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Советом депутатов при условии обращения в Совет депутатов инициативной группы граждан в количестве не менее 10 избирателей, зарегистрированных на части территории муниципального образования, где предполагается проведение собрания граждан, с представлением в Совет депутатов заявления, в котором должно быть указано место, время, цель проведения собрания граждан (перечень предполагаемых к обсуждению вопросов), перечень должностных лиц, участие которых предполагается в собрании граждан, фамилия, имя, отчество представителя инициативной группы граждан, дата подачи заявления.

Совет депутатов обязан принять решение о назначении собрания граждан в течение 15 дней со дня поступления в Совет депутатов вышеуказанного заявления.»;

2) Часть 1 статьи 24 дополнить словами: осуществлять контроль за исполнением местной администрацией полномочий по владению, пользованию и распоряжением муниципальным имуществом земельными участками движимым имуществом» .

3) В пункте 18 части 5 статьи 25 после слов «18) регулярно,» дополнить словами: «ежеквартально» :

4) Часть 5 статьи 25 дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) ежегодно в первую сессию нового календарного года отчитываться перед советом депутатов о своей деятельности, о результатах работы совета депутатов и комиссий совета депутатов».

5) В части 11 статьи 25 после слов «11. Деятельность» дополнить словами: «членов (депутата) и изложить в следующей редакции:

«11. Деятельность членов (депутата) Совета депутатов, его должностных лиц, Президиума Совета депутатов и комиссий Совета депутатов обеспечивает Администрация района.»;

6) В части 10 статьи 26 после слов «10) определение порядка управления, распоряжения» дополнить словами: «и контроля за» и изложить в следующей редакции:

«10) определение порядка управления, распоряжения и контроля за имуществом находящимся в муниципальной собственности муниципального образования;»;

7) Часть 14 статьи 26 дополнить словами: 10) «по владению, пользованию и распоряжением муниципальным имуществом движимым и недвижимым»;

8) В абзаце первом части 1 статьи 28 после слов «1. Депутатом Совета депутатов является гражданин, избранный» дополнить словами: «членом представительного органа муниципального образования» и изложить его в следующей редакции:

«Депутатом Совета депутатов является гражданин, избранный членом представительного органа муниципального образования в соответствии с федеральным законом, законом Удмуртской Республики и настоящим Уставом депутатом Совета депутатов, представляющий население избирательного округа (население части территории муниципального образования), уполномоченный осуществлять в Совете депутатов полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Удмуртской Республики и настоящим Уставом».

9) Пункт 8 части 5 статьи 28 дополнить словами «получение информации, документов администрации в рамках полномочий представительного органа, контроля за исполнением администрацией по владению, пользованию и распоряжением муниципальным имуществом» и изложить его в следующей редакции:

«8) обращение с депутатским запросом; получение информации, документов администрации в рамках полномочий представительного органа, контроля за исполнением администрацией по владению, пользованию и распоряжением муниципальным имуществом»;

10) Пункт 14 части 5 статьи 28 дополнить словами: «за исполнением администрацией по владению, пользованию и распоряжением муниципальным имуществом движимым и недвижимым» и изложить его в следующей редакции:

«14) участие в осуществлении контроля за соблюдением и исполнением решений Совета депутатов; за исполнением администрацией по владению, пользованию и распоряжением муниципальным имуществом движимым и недвижимым;

11) Пункт 3 части 6 статьи 28 дополнить словами: «документов администрации, если документы опубликованы в общедоступном доступном доступе, ссылку на публикацию» и изложить его в следующей редакции:

«3) право на получение и распространение информации; документов администрации, если документы опубликованы в общедоступном доступном доступе, ссылку на публикацию»;

12) В абзаце втором части 1 статьи 46 после слов «Положением о Порядке управления, распоряжения» дополнить словами: «и контролем» и изложить его в следующей редакции:

«...Совет депутатов и Администрация района осуществляют права собственника муниципального имущества в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и Положением о Порядке управления, распоряжения и контролем имуществом находящимся в муниципальной собственности муниципального образования, утверждаемым Советом депутатов.»;

13) В части 3 статьи 47 после слов «утверждает местный бюджет, вносит в него изменения,» дополнить словами: «осуществляет контроль за исполнением бюджета» и изложить его в следующей редакции:

«3. Совет депутатов рассматривает проект местного бюджета, утверждает местный бюджет, вносит в него изменения, «осуществляет контроль за исполнением бюджета» и утверждает отчёт об исполнении местного бюджета.»;

Других замечаний и предложений в проект Устава не поступило.

По итогам публичных слушаний в соответствии с протоколом публичных слушаний принято решение:

Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» одобрить и рекомендовать для принятия Совету депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

Рекомендации должностного лица, ответственного за проведение публичных слушаний:

1. Замечания и предложения по проекту решения о внесении изменений в Устав, поступившие от начальника Управления правовой работы и муниципальной службы

целесообразны и законны, основаны на положениях ФЗ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и подлежат учету.

2. В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 30.12.2021 N 492-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" исключено положение о необходимости проведения открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности. *Предложение об исключении в пункте 44 статьи 7 слова «, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка» признать целесообразными и принять к учёту.*

3. В соответствии с изменениями федерального законодательства, а именно ч.9 ст. 1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» поправки, вносимые в проект о внесении изменений в Устав по вопросу дополнения статьей 8.1 являются целесообразными и подлежат учёту.

4. В соответствии со статьей 27 Водного кодекса Российской Федерации, за органами местного самоуправления закреплены следующие полномочия: 1) владение, пользование, распоряжение такими водными объектами; 2) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий; 3) осуществление мер по охране таких водных объектов; 4) установление ставок платы за пользование такими водными объектами, порядка расчета и взимания этой платы. Полномочия органов местного самоуправления по установлению правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования, для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам реализуются органами местного самоуправления в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации соответствующих вопросов местного значения. *Следовательно, внесения изменений по вопросу признания утратившим силу пункта 27 статьи 26 Устава является целесообразным.*

5. Федеральным законом от 26.07.2019 N 228-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Установлено, что к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности указанные выше. Порядок принятия решения о применении к депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, предусмотренных частью 2 статьи 2 Закон УР от 19.06.2017 N 37-РЗ "О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей, порядке проверки достоверности и полноты указанных сведений". *Изменения части 4 статьи 28 Устава вносятся на основании федерального законодательства РФ и местного законодательства Удмуртской Республики, и принимаются к учёту.*

6. Федеральным законом от 26.07.2019 N 228-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Установлено, что к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности указанные выше. Порядок принятия решения о применении к депутату

представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, предусмотренных частью 2 статьи 2 Закон УР от 19.06.2017 N 37-РЗ "О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей, порядке проверки достоверности и полноты указанных сведений". *Следовательно, изменения в часть 6 статьи 30 вносятся на основании федерального законодательства РФ и местного законодательства Удмуртской Республики и считаются целесообразными.*

7. *Изменения, вносимые в пункт 2 статьи 33 Устава вносятся на основании протеста прокурора Камбарского района и внесения изменений в бюджетное законодательство РФ, в целом подлежат принятию.*

8. В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 30.12.2021 N 492-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" исключено положение о необходимости проведения открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности. *Исключение пункта 47 статьи 33 является целесообразным и подлежит принятию.*

9. В соответствии с Уставом муниципального образования Председатель Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» издает распоряжения и постановления, следовательно, изменения в пункт 7 части 1 статьи 39 вносятся с целью исправления юридическо – технической ошибки, считаются целесообразными.

10. В соответствии с Уставом муниципального образования Председатель Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» издает распоряжения и постановления, следовательно, изменения в часть 7 статьи 39 вносятся с целью исправления юридическо – технической ошибки.

Заключение комиссии: поправки, указанные выше и вносимые в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» руководителем Аппарата Главы муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и Администрации Камбарского района Дьяковым Константином Михайловичем не противоречат действующему законодательству Российской Федерации и Удмуртской Республики, являются целесообразными и подлежат принятию в полном объеме.

От депутата Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» Глухова Э. Н. поступили предложения о внесении изменений в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» следующего характера:

1. По проекту решения : пункт 4 статья 15 «4. 4. Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Советом депутатов при условии обращения в Совет депутатов инициативной группы граждан в количестве не менее 10 избирателей, зарегистрированных на части территории муниципального образования, где предполагается проведение собрания граждан, с представлением в Совет депутатов заявления, в котором должно быть указано место, время, цель проведения собрания граждан (перечень предполагаемых к обсуждению вопросов), перечень должностных лиц, участие которых предполагается в собрании граждан, фамилия, имя, отчество представителя инициативной группы граждан, дата подачи заявления. Совет депутатов обязан принять решение о назначении собрания граждан в течение 15 дней со дня поступления в Совет депутатов вышеуказанного заявления».

Вывод: Комиссия считает необходимым отметить, что предложение Глухова Э.Н. об изменении сроков считаем избыточным, поскольку для назначения собрания в 15- дневный срок потребуется созыв внеочередной сессии, при том, что вопросы, выносимые на обсуждение собраний граждан не носят неотложного характера, а сокращенные срок подготовки и принятия решений о назначении собраний не способствуют качественной проработки вопросов о назначении собраний, указанные поправки не подлежат принятию. Численность граждан, участвующих в собрании граждан, закреплена в нормативно – правовом документе представительного органа, который не утратил силу. Поправки вносимые в пункт 4 статьи 15 Устава являются нецелесообразными и не принимаются к учёту.

В силу положений статьи 29 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются настоящим Федеральным законом, уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

В соответствии с Решением Совета депутатов от 27 ноября 2008 года № 166 «Об утверждении Положения о собраниях, конференциях граждан на территории муниципального образования «Камбарский район»», конференция граждан проводится в случаях, когда выносимые на обсуждение вопросы затрагивают интересы более 100 жителей Камбарского района, имеющих право на участие в собрании, либо созвать собрание по объективным причинам не представляется возможным. Норма представительства делегатов на конференцию граждан устанавливается инициатором ее проведения с учетом численности граждан, имеющих право на участие в конференции. Делегат может представлять интересы не более 20 граждан, проживающих на соответствующей территории.

В соответствии с пунктам 5.1 вышеуказанного Решения «Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Советом депутатов муниципального образования «Камбарский район» при условии обращения в Совет депутатов муниципального образования «Камбарский район» инициативной группы граждан в количестве не менее 50 избирателей, зарегистрированных на этой части территории муниципального образования, где предполагается проведение собрания граждан, с представлением в Совет депутатов муниципального образования «Камбарский район» заявления».

На основании изложенного, федеральным законодательством Российской Федерации не закреплены положения по численности граждан, участвующих в собрании, указано, что также полномочия собрания граждан определяются настоящим Федеральным законом, уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления. На территории Камбарского района действует Решение Совета депутатов от 27 ноября 2008 года № 166 «Об утверждении Положения о собраниях, конференциях граждан на территории муниципального образования «Камбарский район», которое определяет, что когда выносимые на обсуждение вопросы затрагивают интересы более 100 жителей Камбарского района проводится конференция, при затрагивании интересов менее 100 жителей Камбарского района проводится собрание в количестве не менее 50 избирателей. В Уставе отражена численность не менее 50 избирателей, что соответствует нормативно – правовому акту принятому представительным органом. Следовательно, численность граждан участвующих в собрании граждан закреплена в нормативно –правовом документе представительного органа, который не утратил силу.

2. В часть 1 статьи 24 предлагается внести изменения и добавить текст следующего содержания: «осуществлять контроль за исполнением местной администрацией полномочий по владению, пользованию и распоряжением муниципальным имуществом земельными участками движимым имуществом».

Вывод: Комиссия считает, указанные поправки являются нецелесообразными, предлагаемая норма относится к статье 26 Устава и её дублирование в 24 статье Устава является избыточным.

Правовая позиция: в соответствии со статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся полномочия, закрепленные в пункте 10 настоящей статьи. Представительный орган наделен полномочием по определению порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Решением Камбарского районного Совета депутатов от 29.05.2019 N 207 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования "Камбарский район". В пункте 1.4 настоящего положения указано, что управление и распоряжение муниципальным имуществом от имени муниципального образования "Камбарский район" осуществляют Совет депутатов МО "Камбарский район", Администрация Камбарского района в порядке, установленном настоящим Положением и иными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования "Камбарский район" за счет средств, выделенных для этих целей из бюджета.

В пункте 3.2 положения закреплены полномочия Совета депутатов муниципального образования "Камбарский район" в сфере управления муниципальным имуществом муниципального образования "Камбарский район":

1) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Камбарского района;

2) утверждает местный бюджет и отчет о его исполнении в части управления и распоряжения муниципальным имуществом;

3) утверждает программу приватизации муниципального имущества, согласование планов приватизации муниципального имущества;

4) определяет порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

5) утверждает перечень объектов (имущества), находящихся в муниципальной собственности;

6) принимает решение о передаче муниципального имущества в федеральную собственность, собственность Удмуртской Республики, собственность другого муниципального образования;

7) устанавливает порядок предоставления льгот по платежам в бюджет за пользование муниципальным имуществом;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Удмуртской Республики, Уставом муниципального образования, настоящим Положением.

Нормы статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривают, что органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления уставу муниципальному образованию и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.

В соответствии с положениями пункта 9 части 10 статьи 35 Федерального закона в исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления относится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. При этом положения части 5 статьи 36 Федерального закона предусматривают, что глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу местного самоуправления. При этом такой контроль может осуществляться в форме предоставления указанными лицами представительному органу муниципального образования ежегодных отчетов о результатах своей деятельности, затребования необходимых документов и иных форм. Порядок подотчетности устанавливается уставом муниципального образования.

Следовательно, управление и распоряжение муниципальным имуществом от имени муниципального образования осуществляют Совет депутатов МО «Камбарский район», Администрация Камбарского района в порядке, установленном Положением и иными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования за счет средств, выделенных для этих целей из бюджета. Кроме того, предлагаемая норма относится к статье 26 Устава и её дублирование в 24 статье Устава является избыточным.

3. Вносимые изменения в пункт 18 статьи 25 Устава : добавить слово «ежеквартально».

Вывод: Комиссия считает необходимым отметить, что Предложение Глухова Э.Н. об изменении периодичности в Уставе является избыточным и считает более целесообразным конкретизировать и закрепить указанную норму в Регламенте Совета депутатов.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с положениями пункта 9 части 10 статьи 35 Федерального закона к исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления относится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

4. Добавить пункт 22 статьи 25 следующего содержания: «(22) ежегодно в первую сессию нового календарного года отчитываться перед советом депутатов о своей деятельности, о результатах работы Совета депутатов и комиссий совета депутатов»..

Вывод: указанные поправки являются нецелесообразными и не подлежат учёту.

Нормы статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусматривают, что органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления уставу муниципальному образованию и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.

В соответствии с положениями пункта 9 части 10 статьи 35 Федерального закона к исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления относится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Пункт 11.1 вышеуказанной статьи закрепляет, что представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

При этом положения части 5.1 статьи 36 Федерального закона предусматривают, что глава муниципального образования представляет представителю органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов

определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 22 Решения Совета депутатов МО "Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики" от 02.02.2022 N 95 "Об утверждении Регламента Совета депутатов муниципального образования "Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики" Глава муниципального образования представляет Совету депутатов ежегодные отчеты о результатах деятельности Администрации района, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов.

В соответствии со статьей 67 Регламента Глава муниципального образования представляет Совету депутатов ежегодный отчет о результатах своей деятельности и деятельности Администрации района, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов, не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

5.Предлагается в пункт 11 статьи 25 Устава добавить слова «11. Деятельность членов (депутата) Совета депутатов, его должностных лиц, Президиума Совета депутатов и комиссий Совета депутатов обеспечивает Администрация района».

Вывод: Комиссия считает, что вносимые изменения создают предпосылки для внутренней несогласованности норм права, что внесение указанной поправки избыточно, поскольку предлагаемая норма раскрыта и закреплена в статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Законе об общих принципах организации местного самоуправления (ст. 40) определяются три группы лиц, имеющих особый правовой статус:

- выборное должностное лицо местного самоуправления;
- член выборного органа местного самоуправления;
- депутат представительного органа муниципального образования.

Член выборного органа местного самоуправления — лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах (за исключением представительного органа муниципального образования).

Депутат - член представительного органа поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения.

В соответствии со статьей 24 Решения Совета депутатов МО "Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики" от 24.11.2021 N 40 "О принятии Устава муниципального образования "Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики", совет депутатов - представительный орган муниципального образования, обладающий правом представлять интересы населения муниципального образования и принимать от его имени решения, действующие на всей территории муниципального образования.

Структура Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» утверждена Решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 06 октября 2021 года № 06.

Совет депутатов в соответствии с полномочиями утверждает структуру Совета депутатов, утверждает расходы на обеспечение деятельности Совета депутатов, то есть обеспечение Администрацией Камбарского района осуществляется деятельность Совета депутатов, его должностных лиц, Президиума Совета депутатов и комиссий Совета депутатов.

6.Предлагается пункт 10 статьи 26 изменить и изложить: «10) определение порядка управления, распоряжения и контроля за имуществом находящимся в муниципальной собственности муниципального образования;».

Вывод: Указанные поправки являются нецелесообразными и не подлежат принятию.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся полномочия, закрепленные в пункте 10 настоящей статьи. Представительный орган наделен полномочием по

определению порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Ранее указанная позиция была подробно отражена по статье 24 Устава.

7. Комиссия считает, что внесение поправки в пункт 14 статьи 26 Устава избыточно, поскольку предлагаемая норма реализуется путем принятия Решения Камбарского районного Совета депутатов от 29.05.2019 N 207 "Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования "Камбарский район", правовая позиция указывалась выше ранее.

8. Подпункт 8 пункта 5 статьи 28 Устава предлагается дополнить: «8) обращение с депутатским запросом; получение информации, документов администрации в рамках полномочий представительного органа, контроля за исполнением администрацией по владению, пользованию и распоряжением муниципальным имуществом».

Вывод: В соответствии с федеральным законодательством представительный орган наделен исключительными полномочиями по вопросу предоставления и получения информации, и отдельного закрепления в муниципальный правовой акт не требуется.

В соответствии с федеральным законодательством, установлено, что к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относится контроль за исполнением органами местного самоуправления полномочий по осуществлению вопросов местного значения. К вопросам местного значения округа относится владение, пользование и распоряжением имущества, находящегося в собственности округа. Представительный орган вправе запрашивать необходимую информацию для целей исполнения полномочий исключительного характера.

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 30.03.2022 № 108 «Об утверждении Положения о статусе депутата Совета депутатов муниципального образования "Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», депутатским запросом является обращение депутата по вопросам депутатской деятельности, связанное с нарушением закона, прав, свобод и законных интересов граждан, либо обращение депутата по вопросам депутатской деятельности к органам (должностным лицам), указанным в части 1 настоящей статьи, организациям, индивидуальным предпринимателям по вопросам, входящим в их компетенцию.

9. Пункт 14 части 5 статьи 28 дополнить словами: «за исполнением администрацией по владению, пользованию и распоряжением муниципальным имуществом движимым и недвижимым» и изложить его в следующей редакции:

«14) участие в осуществлении контроля за соблюдением и исполнением решений Совета депутатов; за исполнением администрацией по владению, пользованию и распоряжением муниципальным имуществом»;

Вывод: Комиссия считает, указанные поправки являются нецелесообразными, предлагаемая норма относится к статье 26 Устава и её дублирование в 24 статье Устава является избыточным, правовая позиция указывалась выше.

10. Пункт 1 статьи 28 предлагается изменить и изложить: «Депутатом Совета депутатов является гражданин, избранный членом представительного органа муниципального образования в соответствии с федеральным законом, законом Удмуртской Республики и настоящим Уставом депутатом Совета депутатов, представляющий население избирательного округа (население части территории муниципального образования), уполномоченный осуществлять в Совете депутатов полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Удмуртской Республики и настоящим Уставом».

Вывод: В федеральном законодательстве закреплён понятийный аппарат понятия «депутат», выявлена внутренняя несогласованность правовых норм, не подлежит принятию, является нецелесообразным.

В Законе об общих принципах организации местного самоуправления (ст. 40) определяются три группы лиц, имеющих особый правовой статус:

- выборное должностное лицо местного самоуправления;
- член выборного органа местного самоуправления;
- депутат представительного органа муниципального образования.

Член выборного органа местного самоуправления — лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах (за исключением представительного органа муниципального образования).

Депутат - член представительного органа поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения.

11.Предлагается подпункт 3 пункта 6 статьи 28 добавить «3) право на получение и распространение информации; документов администрации, если документы опубликованы в общедоступном доступном доступе, ссылку на публикацию».

Вывод: Комиссия считает, указанные изменения не подлежат принятию, в силу того, что полномочия органа местного самоуправления по предоставлению информации от органа местного самоуправления закреплена федеральным законодательством РФ, и изменений в Устав не требуется.

В соответствии с п.1 ст.10 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления» органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Статья 13 Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами на официальных сайтах, в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления.

В соответствии со статьей 20 вышеуказанного закона государственный орган, орган местного самоуправления вправе не предоставлять информацию о своей деятельности по запросу, если эта информация опубликована в средстве массовой информации или размещена на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» от 30.03.2022 № 108 «Об утверждении Положения о статусе депутата Совета депутатов муниципального образования "Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики», депутатским запросом является обращение депутата по вопросам депутатской деятельности, связанное с нарушением закона, прав, свобод и законных интересов граждан, либо обращение депутата по вопросам депутатской деятельности к органам (должностным лицам), указанным в части 1 настоящей статьи, организациям, индивидуальным предпринимателям по вопросам, входящим в их компетенцию.

12.В абзаце втором части 1 статьи 46 после слов «Положением о Порядке управления, распоряжения» дополнить словами: «и контролем» и изложить его в следующей редакции:

«...Совет депутатов и Администрация района осуществляют права собственника муниципального имущества в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и Положением о Порядке управления, распоряжения и контролем имуществом находящимся в муниципальной собственности муниципального образования, утверждаемым Советом депутатов.»;

Вывод: Комиссия считает, указанные поправки являются нецелесообразными, предлагаемая норма относится к статье 26 Устава и её дублирование в 24 статье Устава является избыточным, правовая позиция указывалась выше.

13. В части 3 статьи 47 после слов «утверждает местный бюджет, вносит в него изменения,» дополнить словами: «осуществляет контроль за исполнением бюджета» и изложить его в следующей редакции:

«3. Совет депутатов рассматривает проект местного бюджета, утверждает местный бюджет, вносит в него изменения, осуществляет контроль за исполнением бюджета и утверждает отчет об исполнении местного бюджета.»;

Вывод: Комиссия считает, что внесение указанной поправки избыточно, поскольку предлагаемая норма дублирует часть 3 статьи 26 Устава муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»

Заключение комиссии: поправки, указанные выше и вносимые в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» депутатом Совета депутатов «Муниципального образования Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» противоречат действующему законодательству Российской Федерации и Удмуртской Республики, являются нецелесообразными и не подлежат принятию в полном объеме.

В связи с вышеуказанным, предлагается представить вышеуказанное предложение для принятия решения депутатам на сессии Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики».

Заключение должностного лица ответственного за проведение публичных слушаний:

Внести проект решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»» на рассмотрение и утверждение Совету депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» с учетом принятых и учтенных предложений и замечаний согласно рекомендациям.

Должностное лицо ответственное
за проведение публичных слушаний:

Председатель Совета депутатов
муниципального образования «Муниципальный округ
Камбарский район Удмуртской Республики
«15» февраля 2023 года

Е.М.Ижболдина