

03.6. Подпрограмма "Развитие туризма"

1. Паспорт подпрограммы

№	Наименование подпрограммы	Развитие туризма (далее - подпрограмма)
1.	Координатор программы	Администрация муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»
2.	Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской республики» (далее Управление культуры)
3.	Соисполнители подпрограммы	– Муниципальное бюджетное некоммерческое учреждение культуры «Музей истории культуры Камбарского района»
4.	Срок реализации подпрограммы	2022-2028 годы
5.	Этапы подпрограммы	Этапы не выделяются
6.	Цель подпрограммы	Создание благоприятных условий для формирования и развития туристского направления, обеспечивающего удовлетворение потребности жителей и гостей Камбарского района в туристских услугах
7.	Задачи подпрограммы	– создание условий для развития внутреннего и въездного туризма в районе; – создание инфраструктурных условий для развития туризма; – популяризация туристской привлекательности Камбарского района; – разработка туристского кластера «Камбарка Демидовская»; – развитие и поддержка специализированных видов туризма, в том числе приоритетного развития культурно-познавательного, музейного и других видов туризма; – возрождение и сохранение памятников истории и культуры, эффективное использование имеющихся ресурсов на территории района. –
8.	Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы	– Численность граждан, посетивших объекты туристической индустрии (посетители музея, музейных комнат, участники организованных культурно-познавательных экскурсий/маршрутов) на территории Камбарского района, по отношению к прошлому году % – Количество новых культурно-познавательных экскурсий/маршрутов. ед. –
9.	Ресурсное обеспечение подпрограммы	Общий объем финансирования мероприятий программы из бюджета МО «Камбарский район» за 2022-2028 годы составит 56,0 тыс. руб.

		2022 г. - 8,00 2023 г. - 8,00 2024 г. - 8,00 2025 г. –8,00 2026 г. - 8,00 2027 г. - 8,00 2028 г. - 8,00 Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.
10.	Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	Реализация подпрограммы позволит к 2028 году – Увеличить численность граждан, посетивших объекты туристической (участники организованных туристических культурно-познавательных экскурсий/ маршрутов) на территории Камбарского района, по отношению к прошлому году ежегодно на 7.2 % – сформировать не менее 3 новых культурно-познавательных экскурсий/ маршрутов, за годы реализации подпрограммы.

2. Характеристика сферы деятельности.

Камбарский район расположен в юго-восточной части Удмуртской Республики. Граничит на севере и западе с Сарапульским районом, на юге - с республикой Башкортостан, на востоке - с Пермским краем. Площадь территории Камбарского района составляет 673 кв. км. Расстояние до города Ижевска - 116 км. Район богат водными ресурсами, на его территории протекает 9 рек общей протяженностью 2282 км. и 7 прудов, из которых Камбарский пруд имеет площадь зеркала 400 га.

Камбарский район обладает значительным культурным, историческим и природным потенциалом. Однако район и город, по объективным обстоятельствам, был закрытым регионом, также географические особенности и транспортная логистика сыграли роль в малой, с точки зрения туризма, привлекательности.

В последнее время пользуется спросом культурно-познавательный туризм. Как правило, не последнюю роль в этом процессе играют учреждения культуры, в т.ч. музеи.

В туристский комплекс Камбарского района УР входят:

- 2 коллективных средства размещения (гостиницы, базы отдыха), в т.ч. база отдыха «Хозяйство 21-й век» (создан искусственный водоем площадью 2 Га, на котором можно прокатиться на катамаране и поймать карпа, щуку и белого амура)
- 5 организаций общественного питания
- музей истории и культуры Камбарского района и 6 музейных комнат.
- 2 памятника природы регионального значения : урочище «Валяй» (Указ Главы Удмуртской Республики от 13 октября 2017 года № 343 «Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Урочище «Валяй») и Михайловское клюквенное болото (Указ Главы Удмуртской Республики от 18.07.2018 г. № 143 Об охранной зоне памятника природы регионального значения «Михайловское клюквенное болото»)
- Камбарское клюквенное болото. Это единственное место в Удмуртии, где растёттаежная мелкоплодная клюква. Болото расположено прямо на территории города, на восточной окраине.
- Пизьское урочище
- знак «Восточная точка Удмуртии» (д. Новокрещенка, р. Пизь. Знак находится в неудовлетворительном состоянии) и др.

В настоящее время на территории Камбарского района действует 5 культурно-познавательных туристических маршрута:

- экскурсионно-туристический маршрут «Прогулка по селу Кама», (Камбарский район, с. Кама);

- экскурсионно-туристический маршрут «Путешествие по лесному посёлку» (Камбарский район, с. Шолья);
- туристический маршрут «Рукотворное чудо» проходит по территории Ершовского, Армязьского сельских поселений Камбарского района,
- экскурсионно-туристический маршрут по с. Балаки
- экскурсионно-туристический маршрут «Прогулка по историческим местам города Камбарка» (г. Камбарка).

Данные маршруты относятся к категории культурно-познавательного туризма, ведущую роль, при создании которых ведут учреждения культуры.

Историко-культурное наследие - один из основных ресурсов развития туризма. В самом широком смысле культурное наследие может рассматриваться как совокупность наиболее устойчивых во времени и пространстве форм культуры. Важными с точки зрения развития культурно-познавательного туризма являются коллекции музеев.

Анализ музейной сети Камбарского района с точки зрения перспектив использования их в качестве субъектов и объектов туристической деятельности позволяет сделать следующие выводы:

- музейная сеть представлена одним муниципальным музеем, комнатой боевой славы 357-ой Ордена Суворова II степени стрелковой дивизии и 4 музейными комнатами при сельских домах культуры
- Музейная комната «Быт старообрядческой деревни», сельский дом культуры «Балакинский», открыта в 2009 г.;
- Музейная комната «Культура и быт татар 40-50-х гг. прошлого столетия» сельский дом культуры «Кама», открыта в 2001 г.;
- Музейная комната марийской культуры при сельском доме культуры «Лесник», открыта в 2014 г.;
- «Удмурт корка» центр удмуртской культуры и «Златозорье» центр русской культуры при сельском доме культуры «Современник», открыты в 2013 г
- все музеи и комнаты имеют коллекции подлинных предметов этнографии, военной истории, истории промышленных предприятий и т.д.;
- все музеи и комнаты имеют здания/помещения, экспозиции, проводят исследовательскую работу;
- музеями накоплен материал для разработки туристических маршрутов, издательской продукции, составления карты культурных ресурсов района и пр.

Именно вокруг этих музейных коллекций и строятся туристические маршруты в районе. Кроме того, работа сферы культурно-досуговых учреждений направлена на сохранение, воспроизводство и развитие нематериального культурного наследия народов республики и форм народного творчества и таит в себе огромный потенциал для развития событийного и других видов туризма.

В фондах музея истории и культуры Камбарского района насчитывается более 18 тыс. единиц хранения: коллекция национальной одежды, самоваров, старых фотографий, орудий труда, связанных с историей Камбарского завода – одного из демидовских заводов Урала. Музейные комнаты - не более 6000 единиц хранения.

Вместе с тем, надо отметить:

- коллекция нашего музея по сравнению с фондами других муниципальных музеев однотипна, в ней, как и везде, преобладают этнографические и историко-мемориальные предметы, что говорит о малой привлекательности для иногородних туристов;
- в музее используется старое, изношенное, не соответствующее требованиям, экспозиционное оборудование, в музейных комнатах - вообще отсутствует, по сути предметы имеющие историческую и культурную ценность просто расставлены по углам, не внедряются современные экспозиционные технологии.
- слабо развита материально-техническая инфраструктура музея, здание требует ремонта, отсутствует сувенирная лавка (нет свободной площади в здании музея)
- музейная комната удмуртского быта для большей части Удмуртии не представляет интереса, здание также требует ремонта

- мало информации о маршрутах, слабая рекламная компания, отсутствие возможности издания полноценной полиграфической продукции

На эффективность туристской сферы также оказывает наличие квалифицированных кадров. На сегодняшний день в отрасли культура целенаправленно созданием условий для развития туризма занимается один человек - методист по туризму МБУК «Централизованной клубной системы Камбарского района». Текущая кадровая ситуация по данной должности велика, за последние 2 года (2022-2024 г.г.) должность занимали 3 человека, что говорит о крайне низкой эффективности работы в данном направлении.

Также есть такое понятие как «событийный туризм», когда в район приезжают люди посетить значимые культурно-массовые мероприятия (например, Масленица, Троица, Петропавловские гуляния, Сабантуй и т.п.), приезжают командировочные (учет идет по заполняемости койко-мест в гостиницах), гости района (учет ведется по формуле) и др.

Однако все это не смогло оказать значительного влияния на экономику района, так как сфера туризма не интегрирована в хозяйственный комплекс территории района. Для развития туризма очень важна характеристика индустрии гостеприимства района, которую в первую очередь предоставляют предприятия гостиничного сервиса, питания, а также сеть учреждений культуры.

Таким образом, можно выделить ряд проблем, выявленных благодаря опыту реализации туристических программ работниками культуры:

1. Проблематичность обеспечения постоянного качества туристической услуги и постоянного стабильного потока туристов
2. Недостаток технологий организации туристических услуг,
3. Соответствие содержания и качества услуги потребительским ожиданиям.
4. Недостаточно развитая туристическая инфраструктура: низкая конкурентоспособность коллективных средств размещения (практически полное их отсутствие в районе), значительный моральный и физический износ существующей материальной базы учреждений культуры; географические особенности расположения и транспортная логистика доступности района.
5. Недостаток квалифицированных специалистов сектора туристической и экскурсионной деятельности.

Работу по созданию привлекательности района с точки зрения туризма необходимо продолжить. Для этого нужно:

1. Так, например наш район мог бы ассоциироваться как вотчина Демидова, вокруг которой можно было бы создать туристический кластер, с упором на русскую культуру.
2. Оказать поддержку музейной сфере по развитию материально-технической составляющей
3. Продвигать событийные мероприятия на республиканский уровень, что позволит нашему району быть на виду. В культурно-досуговых учреждениях базируются этнографические и фольклорные коллективы, традиционно исполняющие функции встречи и развлечения гостей, создающие национальный колорит культурных событий. В сфере работают специалисты, имеющие богатый опыт в организации и проведении культурно-массовых мероприятий, народных праздников, фестивалей, культурных акций, концертов и других форм досуговой и культурно-познавательной деятельности различных групп населения что позволит повысить привлекательность района. Также библиотеки могут выступать в роли информационных центров для сельян, желающих включиться в сферу туристических услуг, а также в роли информационных посредников продвижения туристических предложений территорий для внутреннего туризма.

3. Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности

Цель подпрограммы. Создание благоприятных условий для формирования и развития туристского направления, обеспечивающего удовлетворение потребности жителей и гостей Камбарского района в туристских услугах

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- Создание условий для развития внутреннего и въездного туризма в районе

- создание инфраструктурных условий для развития туризма;
- популяризация туристской привлекательности Камбарского района;
- разработка концепции туристического кластера «Камбарка Демидовская»
- Развитие и поддержка специализированных видов туризма, в том числе приоритетного развития культурно-познавательного и других видов туризма.
- возрождение и сохранение памятников истории и культуры, эффективное использование имеющихся ресурсов на территории района.

4. Целевые показатели (индикаторы), характеризующие достижение целей и решение задач

В качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы определены:

- Численность граждан, посетивших объекты туристической индустрии (посетители музея, музейных комнат, участники организованных культурно-познавательных экскурсий/ маршрутов) на территории Камбарского района, %
- Количество новых культурно-познавательных экскурсий/ маршрутов.ед.

Сведения о значениях целевых показателей (индикаторов) подпрограммы приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

5. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2022-2028 годах.

Подпрограмма не предусматривает отдельные этапы реализации.

6. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственного исполнителя, сроков реализации, а также непосредственных результатов представлен в приложении 2 к муниципальной программе

7. Меры муниципального регулирования.

Муниципальное регулирование возложено на Администрацию муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» - заказчика подпрограммы, которая осуществляет управление за ходом реализации подпрограммы, обеспечивая согласованные действия исполнителей. Заказчик подпрограммы несет ответственность за достижение целей и решение задач подпрограммы, обеспечение достижения значений целевых индикаторов и показателей эффективности.

Исполнитель подпрограммы:

- осуществляет текущее управление и контроль за реализацией программных мероприятий;
- формирует предложения к проекту решения о бюджете по финансированию программы на очередной финансовый год;
- согласовывает сроки выполнения мероприятий Программы, предложения по объемам и источникам финансирования;
- готовит и представляет в установленные сроки в отдел экономики Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» информацию о ходе выполнения программных мероприятий и эффективности использования финансовых средств;
- готовит и представляет в установленные сроки (ежегодно) в отдел экономики Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» доклад о ходе работ по реализации Программы.

Соисполнители подпрограммы:

- Реализуют план мероприятий подпрограммы, осуществляют методическое обеспечение реализации Программы;
- осуществляют координацию действий и текущий контроль за выполнением программных мероприятий по достижению планируемых целевых показателей.
- Формирует предложения по срокам выполнения мероприятий Программы,

- готовит и представляет в установленные сроки в отдел культуры информацию о ходе выполнения программных мероприятий и эффективности использования финансовых средств,

В соответствии со статьей 52 Основ законодательства Российской Федерации о культуре (утверждены Верховным Советом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1) цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, включая цены на билеты, организации культуры устанавливают самостоятельно.

Финансовая оценка мер муниципального регулирования представлена в приложении 3 к муниципальной программе

8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами

Во взаимодействии с органами государственной власти Удмуртской Республики решаются вопросы создания новых и реконструкции/текущего и капитального ремонта существующих объектов культуры в Камбарском районе.

В рамках подпрограммы осуществляется взаимодействие с Министерством культуры Удмуртской Республики в целях обеспечения согласованности в организации и проведении мероприятий по развитию туризма и тп.

С органами государственной власти Удмуртской Республики, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями культуры в Удмуртской Республике осуществляется взаимодействие в целях согласованной организации и проведения мероприятий туристкой направленности.

9. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий.

В рамках подпрограммы оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями не осуществляется.

10. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Источниками ресурсного обеспечения подпрограммы являются :

- средства бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики»,

Общий объем финансирования мероприятий программы из бюджета МО «Камбарский район» за 2022-2028 годы составит:

Годы реализации	Бюджет Администрации МО «Камбарский район»
2022 г.	8,0
2023 г.	8,0
2024 г.	8,0
2025 г.	8,0
2026 г.	8,0
2027 г.	8,0
2028 г.	8,0
Итого 2022-2028 гг.	56,0

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» представлено в приложении 5 к муниципальной программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования представлена в приложении 6 к муниципальной программе.

11. Риски и меры по управлению рисками

1. Организационно-управленческие риски

Для минимизации рисков в целях управления подпрограммой будет образована рабочая группа под председательством заместителя главы администрации по социальным вопросам; в состав рабочей группы войдут соисполнители и участники подпрограммы.

2. Финансовые риски

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели подпрограммы, а также с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. Для управления риском требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла;

3. Правовые риски

Реализация отдельных мероприятий подпрограммы зависит от правовых актов, принимаемых на федеральном и республиканском уровнях.

12. Конечные результаты и оценка эффективности

Реализация программы позволит к 2025 году:

- Увеличить численность граждан, посетивших объекты туристической индустрии (участники организованных культурно-познавательных экскурсий/ маршрутов) на территории Камбарского района, на 7,2 % ежегодно
- сформировать не менее 3 новых культурно-познавательных экскурсий/ маршрутов, за годы реализации подпрограммы.

Оценка эффективности подпрограммы будет производиться ежегодно на основании отчетов о достигнутых значениях целевых показателей (индикаторов) подпрограммы.